

“peyzaj mimarlarının kadro sorunu”

İŞ GÜÇLÜĞÜ, İŞ RİSKİ, TEMİNİNDE GÜÇLÜK
VE MALİ SORUMLULUK ZAMMI”, “ÖZEL
HİZMET TAZMİNATI”, “EK ÖZEL HİZMET
TAZMİNATI”, “EK GÖSTERGE RAKAMLARI”
ile diğer ÖZLÜK HAKLARI



TMMOB PEYZAJ MİMARLARI ODASI
UCTEA CHAMBER OF LANDSCAPE ARCHITECTS

Peyzaj mimarlığı meslek disiplini ülke, bölge ve yerel ölçeklerdeki yerleşme ve yapılaşmalarda yer alan yapı üretim sürecinde her türlü canlı için üretilen yapı süresindeki doğal ve kültürel varlıkların, planlama ve tasarım kavramlarını sistematik bir yapı içinde inceleyen sanat, bilim, mühendislik ve teknolojiyi bir araya getirerek alanın PLANLAMASI, TASARIMI (mimarisi), YAPIMI (mühendisliği) ve UYGULANMASI (kontrolörlük, TUS-teknik uzmanlığı) ve YÖNETİMİ ile uğraşan bir meslek disiplini. Bayındırlık ve İskan Bakanlığı 16.7.1985 tarih ve 85/9707S sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki olarak; 5 Ağustos 1985 gün ve 18883 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan ve halen yürürlükte olan Mühendislik ve Mimarlık Şartnamesi’nin Tanımlar başlığı altında (madde 3-1) yer alan ve “karada ve suda kalıcı ve geçici, yer altı ve yer üstü inşaatı ve bunların ek ve değiştirilmelerine, sabit ve hareketli tesislerine ve bunların parçaları” olarak tanımlanan “yapı” tanımı incelendiğinde de görülecektir ki ülkemizde de yapı üretim sürecinin asli unsurlarından olan bir meslek disiplini olarak kabul edilmiştir.

Peyzaj mimarları; uluslararası tanımlaması olan LANDSCAPE tanımından da yola çıkıldığında tüm dünyada arazi mühendisliği, arazilerin topoğrafik şekillenmesi üzerinde çalışan, yapı üretim sürecinde mimari tasarım ve mühendislik hesaplarını yapan, karada ve suda kalıcı ve geçici,

yer altı ve yer üstü inşaatı ve bunların ek ve değiştirilmelerine, sabit ve hareketli tesislerine ve bunların parçaları (ki yerleşimleri de konut, sanayi, sağlık alanları, yol, tünel köprü, baraj vb. alanların yer seçimleri ile birlikte konumlandırılmasındaki topoğrafya değişimindeki iş gücü makineleridir) ile birlikte çalışan, kentsel ve kırsal açık ve yeşil alanlarının PLAN VE TASARIM SÜREÇLERİNİN UYGULANMASI ve hayata geçirilmesi ile kent meydanları, yaya bölgeleri, rekreasyon (eğlen-dinlen) alanları, dinlenme alanları, yerleşim alanları, ticari merkezler ve kamu yapıları ile ilgili yer seçimlerini yapan, lokal ve gerekse bölgesel ölçekte alan kullanım kararları üreten bir meslek disiplini olarak kabul görmüş; *MİMARLAR, ŞEHİR VE BÖLGE PLANCILARI, İNŞAAT MÜHENDİSLERİ, JEOLOJİ MÜHENDİSLERİ VE DİĞER MESLEKLERLE BİRLİKTE ÇALIŞARAK İNSANLARIN GEREKSİNİMLERİNE VE YAŞAMSAL DEĞERLERİMİZ OLAN TOPRAK- SU VE HAVANIN CANLI SAĞLIĞININ KORUNMASI İLKE VE ESASLARINDA MESLEK DİSİPLİNİN GEREKTİRDİĞİ PROJE DÜZENLEME ESASLARI İÇERİSİNDE YAPISAL VE BİTKİSEL ALAN PROJELERİ TASARLAYARAK ve UYGULANMASINI YAPARAK EKOLOJİK EŞİKLERİN PLAN KRİTERİ OLDUĞU TASARIM ALANINDA VE BU ALANLARIN KORUNMASINDA ÖNEMLİ ROL OYNADIKLARI tartışmasız kabul edilmiştir.*

Mimarlık ve Mühendislik Şartnamesinin 3.(1) maddesinde de tanımlanan yapı tanımından da anlaşıldığı üzere karada ve suda gerçekleştirilecek tüm çalışmalarda olduğu gibi peyzaj mimarlığı meslek disiplini de kent ve kır yerleşme ve yapılaşmalarında yer alan ve imar planlarının her ADA/PARSEL AÇIK VE YEŞİL ALANLARIN PLANLAMA VE TASARIM disiplini olarak yerini yasal ve yönetsel olarak almış bulunmaktadır.

Türkiye İş Kurumu koordinatörlüğünde Araştırma ve Teknik Hizmetler Birimi bünyesinde istihdam hizmetlerinde kullanılmak üzere hazırlanan, ILO tarafından yayımlanan ISCO-88 Uluslararası Standart Meslek Sınıflandırma Sistemi'nin sistematik yapısına adapte edilen Türk Meslekler Sözlüğü'nün Peyzaj Mimarı Meslek Yaprığı'nda da peyzaj mimarı; "Doğal ve kültürel değerlerin, insan ihtiyaçlarını en iyi karşılayabilecek biçimde ekolojik, ekonomik, işlevsel ve estetik ölçütlere uygun olarak ve koruyarak- kullanım ilkesi gözetilerek; planlanması, tasarımı, uygulanması, bakımı, izlenmesi ve yönetimi konularında çalışan nitelikli kişi." olarak tanımlanmıştır. Görüldüğü üzere peyzaj mimarlığı; doğa, planlama ve tasarım kavramlarını sistematik bir yapı içinde inceleyen; sanat, bilim, mühendislik ve teknolojiyi bir araya getirerek alan tasarımı, planlaması ve yönetimi ile uğraşan bir meslek disiplini dir.

Yine Peyzaj Mimarı Meslek Yaprığı'nda işletmenin genel çalışma prensipleri doğrultusunda, araç, gereç ve ekipmanları etkin bir şekilde kullanarak, işçi sağlığı, iş güvenliği ve çevre koruma düzenlemelerine ve mesleğin verimlilik ve kalite gereklerine uygun olarak:

a) Ülkesel ve yerel ölçeklerdeki fiziksel planlama çalışmalarında yer alarak, kültürel ve doğal değerlerin korunması ve sürdürülmesi temelinde alan kullanım projeleri üretmek,

b) Doğal çevrenin kalitesinin korunması için ekosistem ve kaynak analizi yapmak, korunacak alanların belirlenmesi çalışmalarını yürütmek, koruma alanı statüsündeki yerlerin (doğal sit alanlar, milli parklar, tarihi ve arkeolojik alanlar vb.) gelişme ve yönetim planlarını yapmak, Bozunuma uğramış alanların onarımı için planlama yapmak ve yürütmek, Tarihi peyzaj öğelerinin korunması ve iyileştirilmesi alanında çalışmalar yapmak,

c) Doğal kaynakların sürdürülebilirliğini ve verimli kullanımını sağlamak amacıyla bu kaynaklara yönelik envanter oluşturma, haritalama, analiz, rapor, planlama ve koruma çalışmaları yapmak,

d) Doğal ve kültür bitki örtüsü eğitimi ile tüm tasarım ve planlama çalışmalarında bitkisel tasarım projeleri yapmak ve uygulamak,

e) Tasarım ve planlama çalışmalarında

çevre kirliliği ile ilgili olumsuzlukları önleyici bitkisel hava koridorları, bitkisel perdeleme teknikleri ile bitkisel duvarlar oluşturmak,

f) Turizm alanlarının fiziksel planlamalarında doğal ve kültürel değerlerin korunması için ekolojik öncelikli planlar hazırlamak,

g) Kentsel açık-yeşil alanların etüt, plan ve projelerini hazırlayarak düzenlenmesi işlemlerini yapmak, yapı dışında kalan açık alanların, Özel ve kamuya ait alanların peyzaj planlamasını yapmak,

h) Çevresel etki değerlendirme çalışmalarının koordinasyonu ve projelendirilmesi ile ilgili çalışmaları yürütmek,

i) Topluma açık yeşil sahaların, çocuk oyun alanlarının, spor sahalarının düzenlenmesi konularında çalışmalar yapmak, Çevre sorunlarının (çevre kirlenmesi, erozyon vb.) giderilmesi için gerekli çalışmalar yapmak,

j) Arazi kullanımının çevreye uygunluğunu değerlendirmek, Özel veya resmi kuruluşlara ait bahçeleri düzenlemek,

k) Rekreasyon alanları, parklar ve oyun alanları, turizm ve dinlenme tesisleri, kentsel ve kırsal yerleşim alanları, kültürel alanlar; hayvanat bahçeleri, botanik bahçeleri, arberetumlar, açık-müze ve amfi tiyatrolar, okul ve üniversite kampusları, ticari endüstriyel alanlar, yat limanı ve su

kayılları, kentsel yaya alanları, tarımsal alanlar, karayolları vb. tasarlamak, yapısal ve bitkisel projelerini yapmak, uygulamak ve yönetmek,

l) Çevre sorunları, kaynak yönetimi, iklim kontrolü, yaşlı ve özürli kişiler için planlama vb. konularda güvenilir ve çevresel açıdan bilinçli tasarımlar yapmak,

vb. görev ve işlemleri yerine getireceği belirtilmiştir.

Görüldüğü üzere peyzaj mimarlığının; ülke, bölge ve yerel ölçeklerdeki yerleşme ve yapılaşmalarda yer alan yapı üretim sürecinde her türlü canlı için üretilen yapı süresindeki doğal ve kültürel varlıkların, planlama ve tasarım kavramlarını sistematik bir yapı içinde inceleyen sanat, bilim, mühendislik ve teknolojiyi bir araya getirerek alan tasarımı, planlaması, uygulanması ve yönetimi ile uğraşan bir meslek disiplini olması nedeniyle Bayındırlık ve İskan Bakanlığı 16.7. 1985 tarih ve 85/9707S sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki olarak; 5 Ağustos 1985 gün ve 18883 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Mühendislik ve Mimarlık Şartnamesi'nin Tanımlar başlığı altında (madde 3-1) yer alan ve "karada ve suda kalıcı ve geçici, yer altı ve yer üstü inşaatı ve bunların ek ve değiştirilmelerine, sabit ve hareketli tesislerine ve bunların parçaları" olarak tanımlanan "yapı"nın üretim sürecinin asli unsurlarından olan bir meslek disiplini olması nedeniyle kamuda ve özel sektörde ağırlıklı

olarak arazi ve saha çalışmalarında teknik çalışmaları ile diğer meslek alanlarından önemli farklar yarattığı kabul edilmiştir.

1. Peyzaj Mimarlarının Kadro Sorunu

Peyzaj Mimarları, mesleki bilgi ve birikimlerini ağırlıklı olarak özel sektörde yerine getiriyor gibi gözükse de kamuda da istihdam edilerek hizmet üretmektedir. Bakanlıkların merkez ve taşra teşkilatları dışında özellikle Belediyelerde istihdam edilmek suretiyle Kentsel Gelişme Strateji Belgesi ve Eylem Planı 2010-2023 uyarınca yaşanabilir kentler hedefine uygun olarak çalışmalarına devam eden peyzaj mimarlarının, mevzuattaki bir kısım düzenlemelerin kamu kurum ve kuruluşlarınca farklı yorumlanması nedeni ile kadro ve özlük hakları açısından ciddi mağduriyetler yaşadığı, eşitler arası eşitsizliklerin ihtilaflara ve iş barışına etki ettiği konusunda Odamıza birçok başvuru yapıldığı görülmektedir.

Peyzaj mimarlarının kamuda istihdam sayısının azlığı bir yana, istihdam edildikleri Mahalli İdareler, Mahalli İdarelere Bağlı Birlikler ve İl Özel İdareleri ile Bunlar Dışındaki Kamu Kurum ve Kuruluşlarında kadroları ve özlük hakları açısından da birçok haksızlığa maruz kaldıkları görülmektedir.

1.1. Amaçlarından biri, ilgi ve yetenekleri yönünden yurt kalkınmasına ve ihtiyaçlarına cevap

verecek, aynı zamanda kendi geçim ve mutluluğunu sağlayacak bir mesleğin bilgi, beceri, davranış; özellikle insan yaşamının sağlık ve fen koşullarına uygun olarak hayatının her alanında karşılıklarına çıkan sorunlarla ilgili bilgi sahibi olmalarını sağlama, çalışma hayatını düzenleyen değişik kanunlardan doğan hak ve yükümlülüklerini en iyi şekilde anlamalarına yardımcı olma, bilgi verme, yol gösterme ve genel kültürüne sahip, vatandaşlar olarak yetiştirmek olan Yüksek Öğretim Kurumu'nca 22.03.2006 tarihinde, Peyzaj Mimarı unvanını alanların Teknik Hizmetler sınıfında Peyzaj Mimarı unvanı alabilecekleri ve mühendis kadrolarında istihdam edilmelerinin uygun olduğu yönünde görüş bildirmesi; buna bağlı olarak da Başbakanlık Devlet Personel Dairesi Başkanlığı'nca 18.08.2006 tarihinde peyzaj mimarlığı bölümü mezunlarının mühendis kadrolarında istihdam edilmelerinin mümkün bulunduğu değerlendirilmiştir.

Nitekim Danıştay 2. Dairesi Başkanlığının 15.12.2009 tarihli ve E:2008/4101, K:2009/4699 sayılı Kararı'nda da *Ziraat Fakültesi Peyzaj Mimarlığı bölümünü bitirmek suretiyle Peyzaj Mimarı unvanını kazanan ve istidralci olarak çalışan davacının, Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü'nde Peyzaj Mimarına ihtiyaç olması halinde açılacak sınıf ve unvan değişikliği için yapılacak sınava girerek kazanması sonucunda*

mühendis kadrosuna atamasının yapılabileceği yönünde karar verilmiştir.

1.2. Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı'nın 25.01.2012 tarih ve 2012.3.454 sayılı Yürütme Kurulu kararı uyarınca mimar kadrosunda da istihdam edilebilen peyzaj mimarlarının bu hakkı 24.10.2017 tarihinden itibaren iptal edilmiştir.

Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı Eğitim Öğretim Daire Başkanlığı'nın 24.10.2017 tarih ve E71688 sayılı yazısı ile "Devlet Personel Başkanlığının, ülkemizde mimarlık mesleği kendi içerisinde mimarlık, iç mimarlık ile şehir ve bölge plancılığı şeklinde farklı ihtisaslaşmaya gitmiş bulunduğu, bu ayrımın mimarlar ve iç mimarlar arasında eğitim, mezuniyet ünvanı, kayıt olunan Oda, üyelik şartları, görev tanımı, imza yetkisi ve fenni mesuliyet gibi birçok alanda kendini gösterdiği belirtilerek 25.01.2012 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu kararının yeniden incelenmesini ve 3715 sayılı Kanunun ek 1. Maddesi kapsamında "içmimarlık" ve "peyzaj mimarlığı" programı mezunlarının kamu kurum ve kuruluşlarının münhal bulunan "mimar" kadrosuna atanıp atanamayacağı konusundaki yazısı 18.10.2017 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu toplantısında incelendiği ve 2547 sayılı Kanunun 2880 sayılı Kanunla değişik 43/b maddesi uyarınca Üniversitelerarası Kurul Başkanlığı'nın görüşü de dikkate alınarak İçmimar programı ile peyzaj

mimarlığı programı mezunlarının Mimarlık eğitimine eşdeğer bir eğitim almadıklarına, Mimar kadrosuna atanmalarının uygun olmadığına ve 25.01.2012 tarih ve 2012.3.454 sayılı Yürütme Kurulu kararının iptal edilmesinin uygun olduğuna" karar verilmiştir.

Peyzaj mimarlarının benzer bir mağduriyeti nedeniyle tartışmanın yürüdüğü iş sağlığı ve güvenliği uzmanlığı alanında Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının "... İş güvenliği uzmanlığı ile ilgili hususlar, daha önce yürürlükte olan 27.11.2010 tarihli 27768 sayılı RG'de yayınlanarak yürürlüğe giren "İş Güvenliği Uzmanlarının Görev, Yetki, Sorumluluk ve Eğitimleri Hakkındaki Yönetmelik" ile 30.06.2012 tarih ve 28339 sayılı RG'de yayınlanan 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu hükümlerine göre İş güvenliği uzmanı: iş sağlığı ve güvenliği alanında görev yapmak üzere Bakanlıkça yetkilendirilmiş, iş güvenliği uzmanlığı belgesine sahip mühendis, mimar veya teknik elemanı, yine aynı maddenin s bendinde ise teknik elaman: teknik öğretmen, fizikçi ve kimyager ünvanına sahip olanlar ile üniversitelerin iş sağlığı ve güvenliği programı mezunlarını ifade eder denilmektedir... Bu itibarla; yukarıda anılan maddelerden anlaşılacağı üzere "peyzaj mimarı" ünvanı, adı geçen Yönetmelik kapsamında yer almadığından iş güvenliği uzmanlığı eğitimine katılmamız yürürlükteki mevzuat hükümlerine göre mümkün

değildir.” gerekçesiyle verdiği olumsuz cevapların 2013 senesinde Ankara İdare Mahkemelerinde açılan yüzlerce dava konusu edilmesi üzerine Mahkemelerce aşağıdaki gerekçe ile verilen kararların birçoğu Danıştay incelemesinden de geçerek onanmış ve kesinleşmiş, diğer kararlar ise idarece temyiz edilmemiş ve dava konusu ihtilafın önüne geçebilmek adına Yönetmelik değişikliğine gidilerek yeni yapılan düzenlemede unvan değil mezuniyet esas alınmak suretiyle peyzaj mimarlarına iş sağlığı ve güvenliği uzmanı olmanın yolu idarece açılmıştır.

Ankara 1. İdare Mahkemesinin E.2011/2575, K.2012/2585, Ankara 5. İdare Mahkemesinin E.2011/2718, K.2012/2394, Ankara 9. İdare Mahkemesinin E.2012/1970, K.2013/747 sayılı kararlarından da görüleceği üzere Mahkemece verilen peyzaj mimarı olan davacının mimar ünvanına sahip olduğu hususunun çekişmesiz olduğu belirtilmiş, Mahkemece bu gerekçe ile verilen iptal kararları Danıştay’ca onanarak kesinleşmiştir. (Danıştay 10. Dairesi E.2013/2014, K.2016/1786; E.2013/131, K.2016/1783; E.2012/1970, K.2013/747)

2. Peyzaj Mimarlarının Özlük Hakları Sorunu

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uyarınca peyzaj mimarlarının hangi kadro ve tazminat sınıflarına dahil olacağı tartışma konusu olmakta,

idareler içerisinde uygulama birliği bulunmamakta, tereddütlere düşülerek kimi idarelerde lehe yorumlar ile olması gereken bölümde değerlendirmeler yapılarak kadrolar ve tazminatlar belirlenmekte, kimi idarelerde ise aleyhe yorumlarla peyzaj mimarları kadro ve tazminatları yönünden mağdur edilebilmektedir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun 152. Maddesine göre Bakanlar Kurulu’nca 17.04.2006 tarihinde kabul edilerek 05.05.2006 tarih ve 26159 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanan “Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar”ın İş Güçlüğü, İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammı başlıklı I SAYILI CETVEL’in (B) TEKNİK HİZMETLER BÖLÜMÜ’nün 2 nolu Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfında bulunanlardan en az dört yıllık yükseköğrenim görmüş yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar ve şehir plancılarına dair getirilen düzenlemeler içerisinde “ünvan olarak” açıkça yüksek peyzaj mimarlığı ve peyzaj mimarlığı ünvanına yer verilmediği için kamuda çalışan peyzaj mimarları İş Güçlüğü, **İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammı** yönünden 2 nolu Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfında bulunan mühendis ve mimarlardan farklı değerlendirilerek 4 nolu bölüme dahil edilebilmekte, mühendis ve mimarlardan daha düşük zamlar alabilmektedir.

BAKANLAR KURULU KARARI
Karar Sayısı : 2006/10344

DEVLET MEMURLARINA ÖDENECEK ZAM VE TAZMİNATLARA İLİŞKİN KARAR
I SAYILI CETVEL

İş Güçlüğü, İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammı

(B)

TEKNİK HİZMETLER BÖLÜMÜ

S. No	KADRO (GÖREV) UNVANI VE KARIYER Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfında bulunanlardan;	İş Güçlüğü Zammı	İş Riski Zammı	Tem. Güçlük Zammı	Mali Sorum. Zammı
1	Başmühendis, Başmimarlar	1025	-	1400	-
2	En az dört yıllık yükseköğrenim görmüş yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar ve şehir planacılarına kendi ihtisas dallarında;				
	a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara	800	-	975	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara	800	-	1400	-
3	En az dört yıllık yükseköğrenim görmüş jeolog, hidrolog, bölge plancısı, hidrojeolog, jeofizikçi, fizikçi, kimyager, jeomorfoloj, istatistikçi, arkeolog, matematikçi, astronom, bütün eksperleri olanlarla, 29/4/1992 tarihli ve 3795 sayılı Kanuna göre teknik öğretmen unvanı alanlardan kendi ihtisas dallarında;				
	a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara	775	-	975	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara	775	-	1400	-
4	En az dört yıllık mesleki teknik öğrenim görmüş diğer personelden kendi ihtisas dallarında;				
	a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara	700	-	975	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara	700	-	1400	-
5	En az iki yıl süreli mesleki teknik yükseköğrenim görmüş yüksek teknikerler ve teknikerler ile bütün eksperleri, prospektörlerden kendi ihtisas dallarında;				
	a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara	650	-	975	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara	650	-	1400	-
6	Lise üzerine en az 2 yıl mesleki teknik öğrenim veya Mesleki teknik kurs görenler, Fen Memurları, Devlet Güzel Sanatlar Akademisi, Tatbiki Güzel Sanatlar Yüksekokulu mezunlarından kendi ihtisas dallarında;				
	a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara	600	-	525	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara.	600	-	850	-
7	Lise dengi mesleki teknik okul mezunlarından kendi ihtisas dallarında;				
	a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara	525	-	425	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara	525	-	525	-
8	Kadroları bu sınıfa dahil diğer personelden kendi ihtisas dallarında;				
	a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara.	500	-	425	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara	500	-	525	-

Aynı şekilde "Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar"'ın Özel Hizmet Tazminatı başlıklı II SAYILI CETVEL'in (E) TEKNİK HİZMETLER BÖLÜMÜ'nün 2 nolu Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfında bulunanlardan en az dört yıllık yükseköğrenim görmüş yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar ve şehir plancılarına dair getirilen düzenlemeler içerisinde "ünvan olarak" açıkça yüksek peyzaj mimarlığı ve peyzaj mimarlığı ünvanına yer verilmediği için kamuda çalışan peyzaj mimarları Özel Hizmet Tazminatı yönünden 2 nolu bölümde yer alan mühendis ve mimarlardan farklı değerlendirilerek 4 nolu bölüme dahil edilmekte, mühendis ve mimarlardan daha düşük tazminatlar alabilmektedir.

BAKANLAR KURULU KARARI
Karar Sayısı : 2006/10344

DEVLET MEMURLARINA ÖDENECEK ZAM VE TAZMİNATLARA İLİŞKİN KARAR
II SAYILI CETVEL

Oran (%) 1.Bölge 2.Bölge 3.Bölge 4.Bölge 5.Bölge 6.Bölge 7.Bölge

1- En az dört yıllık yükseköğrenim görenlerden;

a) Başmühendis, Başmimarlar	:	<u>168</u>	<u>5</u>	<u>15</u>	<u>17</u>	<u>19</u>	<u>23</u>	<u>28</u>	<u>3</u>
b) Yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar, bölge plancısı ve şehir plancılarından;									
-1-4 derecelerden aylık alanlar	:	<u>160</u>	<u>5</u>	<u>15</u>	<u>17</u>	<u>19</u>	<u>23</u>	<u>28</u>	<u>35</u>
-Diğer derecelerden aylık alanlar	:	<u>152</u>	<u>5</u>	<u>15</u>	<u>17</u>	<u>19</u>	<u>23</u>	<u>28</u>	<u>35</u>
c) Jeolog, hidrolog, hidrojeolog, jeofizikçi, kimyager, fizikçi, jeomorfoloj, arkeolog, matematikçi, istatistikçi, astronom, tütün eksperti olanlarla, 29/4/1992 tarihli ve 3795 sayılı Kanuna göre teknik öğretmen unvanı alanlardan;									
-1-4 derecelerden aylık alanlar	:	<u>130</u>	<u>4</u>	<u>12</u>	<u>14</u>	<u>16</u>	<u>18</u>	<u>23</u>	<u>25</u>
-Diğer derecelerden aylık alanlar	:	<u>122</u>	<u>4</u>	<u>12</u>	<u>14</u>	<u>16</u>	<u>18</u>	<u>23</u>	<u>25</u>
d) Ünvanları (a), (b) ve (c)'de sayılmayan diğer mesleki teknik yükseköğrenimlilerden;									
-1-4 derecelerden aylık alanlar	:	<u>100</u>	<u>4</u>	<u>11</u>	<u>12</u>	<u>13</u>	<u>15</u>	<u>17</u>	<u>20</u>
-Diğer derecelerden aylık alanlar	:	<u>93</u>	<u>4</u>	<u>11</u>	<u>12</u>	<u>13</u>	<u>15</u>	<u>17</u>	<u>20</u>

2- En az iki yıl süreli mesleki teknik yükseköğrenim görmüş olan yüksek teknikerler, teknikerler ile tütün eksperlerinden;

- 1-4 derecelerden aylık alanlar	:	<u>100</u>	<u>4</u>	<u>11</u>	<u>12</u>	<u>13</u>	<u>15</u>	<u>17</u>	<u>20</u>
-Diğer derecelerden aylık alanlar	:	<u>93</u>	<u>4</u>	<u>11</u>	<u>12</u>	<u>13</u>	<u>15</u>	<u>17</u>	<u>20</u>

3- Lise üzerine en az 2 yıl mesleki teknik kurs görenlerden;

- 1-5 derecelerden aylık alanlar	:	<u>72</u>	<u>3</u>	<u>8</u>	<u>9</u>	<u>10</u>	<u>11</u>	<u>13</u>	<u>15</u>
- Diğer derecelerden aylık alanlar	:	<u>69</u>	<u>3</u>	<u>8</u>	<u>9</u>	<u>10</u>	<u>11</u>	<u>13</u>	<u>15</u>

4- Lise dengi mesleki teknik öğrenim görenlerden;

-1-5 derecelerden aylık alanlar	:	<u>64</u>	<u>3</u>	<u>8</u>	<u>9</u>	<u>10</u>	<u>11</u>	<u>13</u>	<u>15</u>
-Diğer derecelerden aylık alanlar	:	<u>61</u>	<u>3</u>	<u>8</u>	<u>9</u>	<u>10</u>	<u>11</u>	<u>13</u>	<u>15</u>

5- Yüksek mühendis, yüksek mimar, mühendis, mimar ve şehir plancısı kariyerlerini haiz olup, 1-4 üncü derecelerden aylık alanlardan, kurumlarında belirlenen ve ödeneği bulunan faaliyet halindeki büyük yatırım projelerinde fiilen çalışanlara, ilgili Bakan, Rektör, Vali ve Belediye başkanından adlarına onay alınmak ve kontrol edilen ve onaylanan cetvellerde ödeme yapılacak unvanlar ve sayıları gösterilmek şartıyla, projelerde çalıştıkları sürece aşağıda gösterilen özel hizmet tazminatı oranları ek olarak ödenebilir.

a) Bölge Müdürü (Belediyeler hariç), Daire Başkanı ve daha üst idari görevlerde bulunanlara : 30

b) Diğerlerine : 20

Ancak, bu hükme göre ilave ödemedeki yararlanacakların toplam sayısı, kurum kadrolarında söz konusu kariyerlere sahip olarak fiilen görev yapan toplam personel sayısının %10' unu geçemez (hesaplamalarda küsurlar tama iblağ edilir).

Bu tazminat mehil müddeti, her türlü izin, büyük yatırım projeleriyle ilgili olmayan geçici görev, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmet içi eğitim, kurs ve seminer gibi nedenlerle hizmete ara verenlere, ara verdikleri günler için ödenmez.

6- Teknik Hizmetler Sınıfına ait kadrolarda bulunan personelden; büro, atölye, ısı santrali, laboratuvar, tesis (sosyal tesisler dahil), işletme, fabrika ve hizmet binaları dışında olmak şartıyla arazi, şantiye, inşaat, baraj, park, bahçe, maden, açık alanlarda kurulu tarım ve hayvancılık uygulama birimleri ve yol gibi açık çalışma mahallerinde fiilen çalışanlara (belirtilen mahallerde yapılan kontrollük hizmetleri dahil), çalışanlar her gün için aşağıda gösterilen oranlarda ayrıca özel hizmet tazminatı ödenir. Faal durumdaki hizmet binalarının tadilat, bakım ve onarımı işleri açık çalışma mahalli kapsamında değerlendirilmez.

a) 1/a, b ve c sıralarında sayılanlara : 3,0

b) 1/d sırası ile 2 nci sırada sayılanlara : 2,0

c) 3 ve 4 üncü sıralarda sayılanlara : 1,2

Bu ek özel hizmet tazminatının ödenmesinde ilgililerin kadroları esas alınır. Tazminatın kimlere ödeneceği; iş programları ve çalışma mahallerinin özellikleri dikkate alınarak, üçer aylık dönemler itibarıyla ilgili birim amirlerinden belirlenir. Ödemeler görevin fiilen yerine getirilmesinden sonra üçer aylık dönem sonlarında yapılır.

Ancak, bu şekilde ödenecek ek özel hizmet tazminat toplamı üçer aylık dönemler itibarıyla,

a) 1/a, b ve c sıralarında sayılanlara : 60

b) 1/d sırası ile 2 nci sırada sayılanlara : 40

c) 3 ve 4 üncü sıralarda sayılanlara : 24

oranlarını aşamaz.

7- Ekonomist unvanını haiz olup, ekonomi alanında lisansüstü öğrenim görmüş ve Teknik Hizmetler Sınıfında "Ekonomist" unvanlı kadrolara atanmış olanlara, III sayılı Cetvelin (G) bölümünde belirlenmiş olan tazminata ilave olarak aşağıda gösterilen oranlardaki özel hizmet tazminatı ayrıca ödenebilir.

a) Doktora derecesi bulunanlardan;

- 1-4 derecelerden aylık alanlar : 80

- Diğer derecelerden aylık alanlar : 72

b) Yüksek lisans derecesi bulunanlardan;

- 1-4 derecelerden aylık alanlar : 50

- Diğer derecelerden aylık alanlar : 43

Kadro ve tazminatlar dışında ek göstergeler yönünden de ilgili idareler içerisinde uygulama birliği bulunmamakta, kimi idarelerce 657 sayılı Kanuna ekli I sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "II Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümünün hangi bendine göre ek göstergeden yararlanacağı hususunda tereddütlere düşülerek peyzaj mimarları mağdur edilebilmektedir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 43 üncü maddesinin (B) bendinin birinci fıkrasında, bu Kanuna tabi kurumların kadrolarında bulunan personelin aylıklarının, hizmet sınıfları, görev türleri ve aylık alman dereceler dikkate alınarak, bu Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı Cetvelerde yer alan ek gösterge rakamlarının eklenmesi suretiyle hesaplanacağı ve (H) sayılı Cetvelde yer alan unvanlarda değişiklik yapmaya ve yeni unvanlar ilave etmeye Bakanlar

Kurulunun yetkili olduğu, ikinci fıkrasında ise bu ek göstergelerin ilgililerin belirtilen sınıf ve görevlerde, buldukları sürece ödemelere esas alınıp terfi bakımından kazanılmış hak sayılmayacağına hükme bağlandığı, anılan Kanuna ekli (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin “E-Teknik Hizmetler Sınıfı” bölümünde;

“a) Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl süreli yükseköğrenim veren fakülte veya yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Yüksek Mühendis, Mühendis, Yüksek Mimar ve Mimar ile şehir plancısı ve Bölge Plancısı unvanını almış olanlar

b) Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl süreli yükseköğretim veren fakülte ve yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Jeolog, Hidrojeolog Hidrolog, Jeomorfolog, Jeofizikçi, Fizikçi, Matematikçi, İstatistikçi, Yöneylemci (hareket araştırmacısı), Matematiksel İktisatçı, Ekonomici ve Kimyager unvanını almış olanlarla Teknik Yüksek Öğretmen Okulu mezunları,

c) Kadroları bu sınıfa dahil olup da yukarıda sayılanlar dışındaki yüksek öğrenim mezunları ile Yüksek Tekniker ve Tekniker unvanını almış olanlar,

d) Kadroları bu sınıfa dahil olup da yukarıda sayılanlar dışında kalanlar;”

şeklinde düzenleme yapılarak söz konusu bölümde öngörölmüş olan ek göstergelerden yararlanacak olanlar dört bent halinde tasnif edilmiş olup, (a) ve b) bendinde öngörölen ek gösterge rakamlarından yararlanacak olanların unvanları tek tek sayılmış, teknik yüksek öğretmen okulu mezunlarına unvan belirtilmeksizin yer verilmiş, (c) bendinde kadroları bu sınıfa dahil olup (a) ve (b) bendinde sayılanlar dışındaki yüksek öğrenim mezunları ile yüksek tekniker ve tekniker unvanını almış olanların ek göstergeleri, (d) bendinde ise kadroları bu sınıfa dahil olup da (a), (b), (c) bendinde sayılanlar dışında kalanların ek göstergeleri belirlenmiştir.

Konuya yönelik açıklamaları içeren 1/12/2001 tarihli ve 24600 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 152 Seri Nolu Devlet Memurları Genel Tebliğinin 1 inci maddesinde “Teknik Hizmetler Sınıfına dahil kadrolarda bulunan yükseköğrenim mezunlarından 657 sayılı Kanuna ekli I Sayılı Cetvelin Teknik Hizmetler Sınıfı bölümünün (a) ve (b) sıralarında unvanları sayılan kadrolara atanmış olanlar dışında kalan personelin mezun oldukları yükseköğrenimin niteliğine bakılmaksızın söz konusu bölümün (c) sırasında belirtilen ek göstergelerden yararlandırılması gerekmektedir şeklinde yorumlarda bulunularak 657 sayılı Kanuna ekli (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin “II-Teknik Hizmetler Sınıfı bölümünde (a) ve (b) bendinde sayılan unvanlar arasında “Peyzaj Mimarı” kadro unvanına yer verilmediği gerekçe gösterilerek, Teknik Hizmetler Sınıfına dahil “Peyzaj Mimarı” kadrosunda görev yapan ilgili hakkında eğitim durumu ve kadro derecesine göre söz konusu bölümünün (c) bendinde öngörölmüş olan ek göstergelerin uygulanması gerektiği yönünde uygulamalar yapılabilmektedir.

22.02.2007 tarihli “İçişleri Bakanlığı Norm Kadro Yönetmeliği”nde yer alan “Peyzaj Mimarları”nın 2006 tarihli Bakanlar Kurulu Kararında “yoruma yer vermeyecek şekilde açıkça” yer almaması nedeniyle üniversitelerin mimarlık ve mühendislik fakültelerinden 4 yıllık fakülte mezunu olan, teknik hizmetler

sınıfında yer alan, mimar-mühendis ve şehir plancıları ile eş eğitimler alan, ilgili idarenin ihtiyacına göre YÖK ve Devlet Personel Dairesi Başkanlığı görüşüne dayanılarak mühendis kadrosunda istihdam edilen Peyzaj Mimarlarının söz konusu mağduriyetinin giderilebilmesi için

- 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36. Maddesinin ilk fıkrasında, "Teknik Hizmetler Sınıfı" başlığı altında "*Bu Kanunun kapsamına giren kurumlarda meslekleriyle ilgili görevleri fiilen ifa eden ve meri hükümlere göre yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar ifadelerinden sonra gelmek üzere **peyzaj mimarı, yüksek peyzaj mimarı ifadelerine yer verir şekilde düzenleme yapılması,***

- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 152. Maddesine göre Bakanlar Kurulu'nca 17.04.2006 tarihinde kabul edilerek 05.05.2006 tarih ve 26159 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan "Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar"'ın İş Güçlüğü, İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammı başlıklı I SAYILI CETVEL'in (B) TEKNİK HİZMETLER BÖLÜMÜ'nün 2 nolu Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfı bölümüne peyzaj mimarı, yüksek peyzaj mimarı ünvanlarının eklenerek "*En az dört yıllık yükseköğrenim görmüş yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar, **peyzaj mimarı, yüksek peyzaj mimarı ve şehir plancılarına kendi ihtisas dallarında***" şeklinde düzenlenmesi,

- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 152. Maddesine göre Bakanlar Kurulu'nca 17.04.2006 tarihinde kabul edilerek 05.05.2006 tarih ve 26159 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan "Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar"'ın Özel Hizmet Tazminatı başlıklı II SAYILI CETVEL'in (E) TEKNİK HİZMETLER BÖLÜMÜ'nün 2 nolu Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfı bölümüne peyzaj mimarı, yüksek peyzaj mimarı ünvanlarının eklenerek "*En az dört yıllık yükseköğrenim görmüş yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar, **peyzaj mimarı, yüksek peyzaj mimarı ve şehir plancılarına kendi ihtisas dallarında***" şeklinde düzenlenmesi,

- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na ekli (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "E-Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümüne peyzaj mimarı, yüksek peyzaj mimarı ünvanlarının eklenerek "a) Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl süreli yükseköğrenim veren fakülte veya yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Yüksek Mühendis, Mühendis, Yüksek Mimar, Mimar, **Peyzaj Mimarı ve Yüksek Peyzaj Mimarı** ile şehir plancısı ve Bölge Plancısı ünvanını almış olanlar"

Şeklinde dŐzenlenmesi bu konudaki tereddŐtlere son verecek ve kamuda istihdam edilen peyzaj mimarlarının bu sorunu ihtilaf, Őikayet ve davalara neden olmadan alıŐma barıŐı ve kamu hizmetinin eŐit ve dŐzenli yŐrŐtŐlmesi ilkesine uygun olacaktır.

Konu ile ilgili yasal dŐzenlemelerin hayata gemesi iin Oda'mızca tŐm kurumlarla gŐrŐŐmeler yapılmakta, her fırsatta hazırlanan raporlar yetkili mercilere sunulmakta, nihai ŐzŐme yönelik her imkan zorlanmaktadır.

Peyzaj Mimarlarınca Odamız alıŐmalarına katkı sağlanarak destek olunması, konuyla ilgili bir dŐzenleme yapılıncaya kadar mağduriyetlerin dava yoluyla ŐzŐlmesi, kadrosu ve ŐzlŐk hakları ile ilgili sorun yaŐayan peyzaj mimarlarınca bireysel olarak dava aılmaktan ekinilmemesi, mesleğimizin onuru ve dayanıŐmasını her platformda gŐsterilmesi peyzaj mimarlığı mesleğinin hak ettiği yeri bulmasına yardımcı olacaktır.

TMMOB PEYZAJ MİMARLARI ODASI
HUKUK MŐŐAVİRLİėİ



TMMOB PEYZAJ MİMARLARI ODASI
UCTEA CHAMBER OF LANDSCAPE ARCHITECTS