

PEYZAJ MİMARLARI'NIN KADRO SORUNU VE ÖZLÜK HAKLARI İLE İLGİLİ SIKÇA SORULAN SORULAR



TMMOB PEYZAJ MİMARLARI ODASI
UCTEA CHAMBER OF LANDSCAPE ARCHITECTS



Soru: Peyzaj Mimarlarının “Mühendis” Kadrosunda İstihdam Edilmelerinin Yasal Dayanağı Nedir?

Cevap: Peyzaj mimarlarının mühendis kadrosunda istihdamının geçmişi 90’lı yıllara kadar dayanmaktadır. Bir diğer ifade ile 90’lı yıllardan bu yana kamu kurum ve kuruluşlarında peyzaj mimarı kadrosunun bulunmadığı ya da yeterli kadro karşılığının bulunmadığı durumlarda peyzaj mimarları mühendis kadrosunda istihdam edilmesine karar verilmiştir.

Devlet Personel Başkanlığı (DPB), Çevre Bakanlığı’nın 23.02.1999 tarihli B.19.0.PDB.0.71.00.0/4/578 sayılı yazısı ile Peyzaj Mimarlarının mühendis kadrosunda istihdam edilip edilemeyeceğine dair kendisine yöneltilen soru üzerine olumlu görüş beyan etmiş, peyzaj mimarlarının mühendis kadrosunda istihdam edilmelerinin uygun olduğunu Bakanlığa bildirmiştir.

Aradan geçen süre zarfında konu birçok kurum yazışmasına konu edilmiş ve uygulamaya aynı şekilde devam edilmiş ise de Devlet Personel Başkanlığı konuyu 2006 senesinde Yüksek Öğretim Kurulu gündemine taşımış, Kuruldan kendisine görüş verilmesini istemiştir. Yüksek Öğretim Kurulu’nun 22.03.2006 tarihli yazısı ile Yükseköğretim Genel Kurulu’nun 10.03.2006 tarihli toplantısında Peyzaj Mimarı unvanını alanların Teknik Hizmetler sınıfında Peyzaj Mimarı unvanı alabilecekleri ve mühendis kadrolarında istihdam edilmelerinin uygun olduğu yönünde görüş bildirilmiştir. Bu tarihten sonra Başbakanlık Devlet Personel Dairesi Başkanlığı’nca mevzuat hükümleri uyarınca ilgili idarelerce kendisine sorulan tüm sorulara, peyzaj mimarlığı bölümü mezunlarının mühendis kadrolarında istihdam edilmelerinin mümkün bulunduğu şeklinde görüş beyan edilmiştir.

Peyzaj mimarlarının mühendis kadrolarında istihdamı bu dönemde yargı kararlarına da konu olmuştur. Danıştay 2. Dairesi Başkanlığının 15.12.2009 tarihli ve E:2008/4101, K:2009/4699 sayılı Kararı’nda da Ziraat Fakültesi Peyzaj Mimarlığı bölümünü bitirmek suretiyle Peyzaj Mimarı unvanını kazanan ve istidalcı olarak çalışan davacının, Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü’nde Peyzaj Mimarı ihtiyacı olması halinde açılacak sınıf ve unvan değişikliği için yapılacak sınava girerek kazanması sonucunda mühendis kadrosuna atamasının yapılabileceği yönünde karar verilmiştir.

Uygulama, 2014 senesine kadar bu görüş çerçevesinde devam etmiştir. Yükseköğretim Yürütme Kurulu’nun 04.06.2014 tarihli toplantısında, peyzaj mimarlığı ve kentsel tasarım programı ile peyzaj mimarlığı programı mezunlarının, 657 sayılı Devlet Memuru Kanununun 36. Maddesinde belirtilen teknik hizmetler sınıfında peyzaj mimarlığı unvanı alabileceklerine, ancak mühendis kadrolarında istihdam edilmelerinin uygun olmadığına karar verilmiş ve uygulamada peyzaj mimarlarının mühendis kadrosunda istihdamı ile tartışmalara neden olmuştur.

Soru: Peyzaj Mimarlarının “Mimar” Kadrosunda İstihdam Edilmelerinin Yasal Dayanağı Nedir?

Cevap: Peyzaj mimarlarının mühendis kadrosunda olduğu gibi 90’lı yıllardan bu yana mimar kadrosunda da istihdamı mümkün, bir diğer ifade ile kamu kurum ve kuruluşlarında peyzaj mimarı kadrosunun bulunmadığı ya da yeterli kadro karşılığının bulunmadığı durumlarda peyzaj mimarları mimar kadrosunda istihdam edilmesine karar verilmiştir.

25.01.2012 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu toplantısında, 2547 sayılı Kanunun 2880 sayılı Kanunla değişik 43/b maddesi uyarınca, Üniversitelerarası Kurul Başkanlığı’nın görüşü alınarak İçmimarların Teknik hizmet sınıfı kadrolarında istihdam edilebileceklerine,



kadro unvanlarının içmimar kadrosunun bulunduğu kurumlarda içmimar kadro unvanını, içmimar kadrosunun bulunmadığı kurumlarda ise Mimar kadro unvanını kullanabileceklerine karar verilmiştir. Devlet Personel Başkanlığı, 30.01.2017 tarihinde Yükseköğretim Kurulu'na yazı yazarak; ülkemizde mimarlık mesleğinin mimarlık, içmimarlık ile şehir ve bölge plancılığı şeklinde farklı ihtisaslaşmaya gitmiş olduğu, bu ayırımın mimarlar ile içmimarlar arasında eğitim, mezuniyet unvanı, kayıt olunan Oda, üyelik şartları, görev tanımı, imza yetkisi ve fenni mesuliyet gibi birçok alanda kendini gösterdiği belirtilerek 25.01.2012 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu kararının yeniden incelenmesini istemiş, aynı yazısı ile 3715 sayılı Kanunun Ek-1. Maddesi kapsamında içmimarlık bölümü mezunlarının yanı sıra "Peyzaj Mimarlığı" programı mezunlarının kamu kurum ve kuruluşlarında münhal bulunan mimar kadrosuna atanıp atamayacağına dair görüş sormuştur. Konu 18.10.2017 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu toplantısında incelenerek 2547 sayılı Kanun'un 2880 sayılı Kanunla değişik 43/b maddesi uyarınca Üniversitelerarası Kurul'un da görüşü de dikkate alınarak İçmimarlık programı ile Peyzaj Mimarlığı programı mezunlarının mimarlık eğitimine eşdeğer bir eğitim almadıklarına, mimar kadrosuna atanmalarının uygun olmadığına ve 25.01.2012 tarihli Yürütme Kurulu kararının iptal edilmesine karar vermiştir. İçmimarların kadro durumunu görüşen bu kararın içerisine dahil edilerek haklarında karar verilen peyzaj mimarlarının kamu kurum ve kuruluşlarında mimar kadrosunda istihdam edilen peyzaj mimarlarının kadroları ile ilgili sorunlar yaşanmaya başladığı görülmüştür.

Kurumlarla yapılan görüşmelerde bir sonuç elde edilememesi üzerine 18.10.2017 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu kararının iptali için Peyzaj Mimarları Odası'nca Danıştay'da dava açılmıştır.

Dava devam ederken konu ilgili kurumlarla görüşülmeye devam edilmiştir. Hazine ve Maliye Bakanlığı Kamu Mali Yönetim ve Dönüşüm Genel Müdürlüğü'nün 09.01.2021 tarihli 3 Sıra Nolu, Mahalli İdare Sözleşmeli Personel Ücret Tavanları Konulu Genelgesi döneminde yeniden gündeme gelmiş ve yoğun bir şekilde tartışılmaya başlanmıştır. Daha önceki yıllarda yayınlanan Genelgelerden farklı olarak 2021 genelgesinin eki (1) ve (2) sayılı cetvellerde "Peyzaj Mimarı" unvanına ilk kez yer verilmesi ve Mühendis ve Mimarlardan ayrı şekilde değerlendirilmeye tabi tutulması; peyzaj mimarlarının, Mimar ve Mühendislerin tavan net aylık ücret ve tavanları ile Mimar ve Mühendislerin ek ödeme oran ve ek ödemelerin brüt tutarından yararlanamamaya başlaması büyük tepkilere neden olmuş, uygulamanın dayanağı olduğu belirtilen YÖK kararı ile ilgili olarak Peyzaj Mimarları Odası'nın girişimleri ile peyzaj mimarlarının, mimar kadrosunda istihdam edilemeyeceğine dair 18.10.2017 tarihli Yürütme Kurulu kararı yeniden değerlendirilmiş ve anılan karar 03.02.2021 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu kararıyla iptal edilerek kadroya atama işlemlerinin mevcut mevzuata göre ilgili kurumlar tarafından değerlendirilmesinin uygun olduğuna karar verilmiş ve bu durum, 04.02.2021 tarihli Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı yazısı ile Peyzaj Mimarları Odası'na bildirilmiştir. Oda'nın girişimleri ile Hazine ve Maliye Bakanlığı Kamu Mali Yönetim ve Dönüşüm Genel Müdürlüğü'nün 09.01.2021 tarihli 3 Sıra Nolu Genelgesi 03.03.2021 tarihinde değiştirilmiş peyzaj mimarlarının mağduriyetleri giderilmiştir.



Soru: Peyzaj Mimarlarının, Mimar Kadrosunda İstihdam Edilmesinin Uygun Olmadığına Dair 18.10.2017 Tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu Kararının 03.02.2021 tarihli Karar ile Yürürlükten Kaldırılması Ne Anlama Gelmektedir? Peyzaj Mimarlarının “Mimar” Kadrosunda İstihdamı Halen Mümkün Müdür?

Cevap: Peyzaj mimarlarının, mimar kadrosunda istihdam edilemeyeceğine dair 18.10.2017 tarihli Yürütme Kurulu kararının 03.02.2021 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu kararıyla iptal edilmesi sonrasında kadroya atama işlemlerinin mevcut mevzuata göre ilgili kurumlar tarafından değerlendirilmesi gerektiği yönünde Kurulca görüş beyan edilmiştir.

Bu nedenle peyzaj mimarlarının mimar kadrolarında istihdamına, peyzaj mimarlarının çalıştığı kurumlarca karar verilecektir. Uygulama da bu yönde devam etmektedir.

Peyzaj Mimarları Odası'nın Yükseköğretim Kurulu, Üniversitelerarası Kurul, DPB (Devlet Personel Başkanlığı)'nin görevinin devredildiği Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'na bağlı Çalışma Genel Müdürlüğü ve Cumhurbaşkanlığı nezdinde konunun ilgili kurumların görüş ve takdirleri dışında kesin ve net bir çözümü için görüşmeleri devam etmektedir.

Soru: 03.02.2021 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu Kararı, Peyzaj Mimarlarının, Mühendis Kadrosunda İstihdam Edilmesinin Uygun Olmadığına Dair 04.06.2014 Tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu Kararını da Etkilemekte Midir? Peyzaj Mimarları “Mühendis” Kadrosunda İstihdam Edilmeye Devam Edilebilmekte Midir?

Cevap: 03.02.2021 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu kararı, peyzaj mimarlarının mimar kadrosunda istihdamının uygun olmayacağına ilişkin olup, 04.06.2014 tarihli kararın uygulanmasını doğrudan etkilememektedir.

Devlet Personel Başkanlığı'nın, 703 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile kapatılmasına ve görevi sona ermiştir. Daha sonra görevinin devredildiği diğer kurumlarca bu konuda olumlu/olumsuz bir karar verilmediği, 2547 sayılı YÖK Kanunu'nun 43/b maddesinin Yükseköğretim Kurulu'na unvan ve eşdeğerlilik ile ilgili değerlendirme yetkisi verdiği, lisans düzeyinde mezun olunmakla ihraz edilen unvanın kamuda karşılığının bulunmaması durumunda hangi kadroya atanama yapılabileceğine dair yetkisinin bulunmadığı da gözetildiğinde bu konuda yetkinin mevzuat hükümleri uyarınca dönemin Devlet Personel Başkanlığı'nda olduğu açıktır. (Nitekim Devlet Personel Başkanlığı'nın, Yükseköğretim Kurulu'na yazdığı 30.01.2017 tarih, 960005330-045.01-E.567 sayılı yazı da bu yöndedir) Ancak DPB'nin kapanmasından konu yetkili kurumlarca da konu ile ilgili herhangi bir görüş ve/veya karar verilmemiştir.

Bu nedenle peyzaj mimarlarının mühendis kadrolarında istihdamı, peyzaj mimarlarının çalıştığı kurumların takdiri ile mümkündür. Uygulama da bu yönde devam etmektedir.

Peyzaj Mimarları Odası'nın Yükseköğretim Kurulu, Üniversitelerarası Kurul, DPB'nin görevinin devredildiği Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'na bağlı Çalışma Genel Müdürlüğü ve Cumhurbaşkanlığı nezdinde konunun ilgili kurumların görüş ve takdirleri dışında kesin ve net bir çözümü için görüşmeleri devam etmektedir.

Soru: Peyzaj Mimarlarının İstihdam Edilecekleri Kadrolarla İlgili Olarak Kurum ve Kuruluşların Görüş ve Takdirleri Dışında Kesin ve Net Bir Çözüm Sağlanabilmekte Midir?

Cevap: Bilindiği üzere **mülga** 08.06.1984 tarihli ve 217 sayılı Devlet Personel Başkanlığı Kurulu ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 1. Maddesinde, “*Bu Kanun Hükmünde Kararnamenin amacı, kamu hizmetlerinin düzenli, süratli, müessir ve ekonomik*



şekilde yürütülebilmesi için; Devlet Personel rejiminin temel ilke ve politikasının, Devletin ve diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarının teşkilat, görev ve yetkilerinin; kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevlerde çalışacak memur ve diğer kamu görevlilerinin tabi olacakları personel rejimlerinin; memleketin kültür, sosyal ve ekonomik şartlarına ve hukuki esaslarına uygun olacak şekilde düzenlenmesi, personel rejimleri arasındaki uyum, denge ve koordinasyonun sağlanması, uygulamalarda görülecek aksaklıkların giderilmesi mevzuatın değişen şartlara göre geliştirilmesi, kamu personelinin hizmet öncesi ve hizmet içi eğitimlerini sağlamak ve bu konulardaki uygulamanın takip ve denetlenmesi; kullanılan idari usul ve metotların değerlendirilmesi ve geliştirilmesi için gerekli bütün mevzuat çalışmalarının ilmi ve tarafsızlık esaslarına göre yürütülmesinde görevli ve yetkili olmak üzere Başbakanlığa bağlı Devlet Personel Başkanlığı'nın kurulmasına, teşkilat ve görevlerine dair esasları düzenlemektir..." hükmüne yer verilmiştir.

Aynı Kanunun "Görev" başlıklı 3. Maddesinin;

a bendinde "Kamu personelinin hukuki ve mali statüsünün ve uygulanmasının esaslarını tespit etmek, bunların düzenlenmesi ve geliştirilmesiyle ilgili çalışmaları yapmak, gerekli kanun, tüzük ve yönetmelik tasarıları ile diğer idari metinleri hazırlamak";

b bendinde "Kamu kurum ve kuruluşlarının personel ihtiyaçlarını karşılamak için uygulanacak usul ve esasları düzenlemek ve bu konuda gerekli çalışmaları yapmak";

e bendinde "kadro ve unvan standardizasyonu, iş analizleri de dahil olmak üzere görev alanına giren konularsa gerekli her türlü araştırma ve incelemeleri yapmak ve yaptırmak, personel rejimleri arasında uyum ve denge sağlamak, bu konularda gerekli ilke ve esasları tespit etmek";

g bendinde "Personel mevzuatı ve teşkilatlanma ile ilgili konularda, kamu kurum ve kuruluşlarında değişik uygulamaları önleyecek ve uygulama birliğini sağlayacak tedbirleri tespit etmek ve uygulamayı izlemek";

h bendinde "Kamu kuruluşlarında, personel planlamaları yapılması ve uygulamasına yardımcı olmak...";

l bendinde "Personel rejiminin esaslarını tespit etmek, Devlet Personel Politikasının tespitinde ve uygulanmasında Bakanlar Kuruluna yardımcı olmak ve koordinasyonu sağlamak" görevleri devlet Personel Başkanlığının görevleri arasında sayılmıştır.

Aynı Kanunun "Kadro ve Kamu Görevlileri Dairesi Başkanlığı" başlıklı 8. Maddesinin aşağıda belirtilen bentlerinde ise,

a) Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre, kurum ve kuruluşların personel kadroları ile ilgili işlemlerini yapmak, kadro birikim planlarını hazırlamak ve uygulamalarını takip ve denetlemek,

b) Kamu Kurum ve Kuruluşlarında kadro unvanlarının standartlaştırılması ve kodlandırılmasını sağlamak ve görev tanımlarını yapmak, bunların yayımlanmasını sağlamak ve rehberlik etmek" olarak belirtilmiştir.

Diğer taraftan 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun ek 12. Maddesinin 1. Fıkrası "Bu Kanunun (Bu Kanun deyimi ile 31.07.1970 tarihli ve 1327 sayılı Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun kastedilmektedir) ve diğer personel kanunlarının uygulanması için Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı bu kanunlar kapsamına giren kurumlarda Devlet bütçesinden finanse edilen bütün kurumlarda organizasyon ve metot araştırmaları, kadro analizleri ve diğer gerekli bütün incelemeleri yaparlar. Kadro talepleri ile ödenek taleplerinin uzun vadeli plan ve programlara dayanması şarttır",



3. Fıkrası ise “Devlet bütçe uzmanları ile Devlet personel uzmanları, kurumlarda, kadro ve ödenek talepleri ile ilişkili her türlü incelemeleri yapmaya ve evrakı tetkik etmeye yetkilidir.” hükmünü içermektedir.

08.06.1984 tarihli ve 217 sayılı Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile Başbakanlığa bağlı olarak kurulan Devlet Personel Başkanlığı; 08.07.2011 tarih ve 27988 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan tezkere ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı’na bağlanmış; 09.07.2018 tarihinde yayımlanan 703 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 123. Maddesi ile kapatılmasına karar verilmiş, Kanun Hükmünde Kararnamenin Geçici 3. Maddesi hükmü gereği 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ve diğer mevzuatlarla Devlet Personel Başkanlığına verilen görevlerin, geçici 3. maddenin yürürlüğe girdiği 24.06.2018 tarihten itibaren bir yıl süreyle anılan Başkanlık tarafından yürütülmeye devam olunacağı, bu sürenin bitiminde Başkanlığın kapanmış sayılacağı düzenlenmiştir. Başkanlık birimlerinin personel, taşınır ve taşınmazlar ve diğer ilgili hususlar bakımından Çalışma, Sosyal Hizmetler ve Aile Bakanlığına devri ise 703 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 1 inci maddesinde belirtilen hükümler çerçevesinde Cumhurbaşkanınca belirlenen makam tarafından yürütülmüş, Başkanlık görevine devam ettiği 1 yıllık sürenin sonu olan 24.06.2019 tarihinde kapanmış sayılarak, bu tarihten itibaren Başkanlığın görevleri Çalışma, Sosyal Hizmetler ve Aile Bakanlığı (Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı) bünyesindeki Çalışma Genel Müdürlüğü’nce yürütülmeye başlanmıştır.

10.07.2018 tarihli 30474 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanan Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında 1 No’lu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi’nin İkinci Bölümü’nde Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı tanımlanmış, Başkanlığa bağlı Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü’ne 8. Madde kapsamında aşağıdaki görevler verilmiştir.

“i) Cumhurbaşkanı tarafından belirlenen temel hedef ve amaçlar çerçevesinde; memur ve diğer kamu görevlilerinin tabi olacakları personel rejimlerinin temel ilke ve esaslarının belirlenmesine, hukuki ve mali statülerinin ve uygulama esaslarının tespit edilmesine, düzenlenmesine, geliştirilmesine, personel rejimleri arasında uyum, denge ve koordinasyonun sağlanmasına ilişkin iş ve işlemleri ilgili mevzuat çerçevesinde yürütmek,

j) Memur ve diğer kamu görevlilerine ilişkin mevzuat hükümlerinin uygulanmasını izlemek, uygulama birliğini sağlayıcı tedbirleri almak, uygulamayı yönlendirmek ve ortaya çıkacak tereddütleri gidermek,

k) Kamu personel istihdam planlaması ile personel alım ve yerleştirilmesinde uygulanacak usul ve esasların belirlenmesine ilişkin iş ve işlemleri yürütmek,

l) 2 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinde kamu kurum ve kuruluşlarının kadro, pozisyon, atama izni ve açıktan alım izinlerine ilişkin olarak öngörülen iş ve işlemleri yapmak, uygulamaları izlemek ve yönlendirmek,

m) Kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarının personeli ile kadro ve pozisyonlarına ilişkin iş ve işlemleri yapmak, uygulamaları izlemek ve yönlendirmek,

n) Kamu kurum ve kuruluşlarının kadro ve unvan standardizasyonu, iş analizleri ve görev tanımları ile ilgili çalışmalar yapmak ve bu konularda gerekli koordinasyonu sağlamak”

1 No’lu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi’nin 86. Maddesi ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı’nın görevleri sayılmıştır.

1 No’lu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi’nin 89. Maddesinde Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı’na bağlı Çalışma Genel Müdürlüğü’nün görevlerine yer verilmiştir.

“...
”



c) Çalışma mevzuatı ve istihdam politikası ile ilgili taslakları ve kalkınma planları ve yıllık programlarda yer alan genel politika içinde mahalli ve sektörel bazda istihdam programlarını hazırlamak,

d) İstihdamdaki gelişmeleri izlemek ve istihdamı sağlayıcı tedbirleri almak, ...

...

f) Personel ve teşkilata ilişkin mevzuat tasarılarının hazırlanmasına katkı sağlamak,

g) İstihdam fazlası personelin diğer kamu kurum ve kuruluşlarına nakil işlemlerini yürütmek,

...

h) Görev alanına giren konularda araştırma ve incelemeler yapmak ve bunların sonuçlarını değerlendirmek, ortaya çıkabilecek sorun ve tereddütleri giderecek tedbirleri almak ve uygulamaya esas olmak üzere görüş bildirmek”

10.07.2018 tarihli 30474 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanan **2 sayılı Genel Kadro Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 5. Maddesinde bu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi kapsamına giren kurum ve kuruluşların kadrolarının Cumhurbaşkanlığı Kararnamesiyle ihdas edileceği düzenlenmiş;**

8. Maddesinin 2., 3. ve 4. Bentleri hükümleri uyarınca bu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi kapsamına giren kuruluşların personel pozisyonları ile ilgili aşağıdaki düzenlemelere yer verilmiştir.

“(2) a) Sözleşmeli personel pozisyonları; sayı, unvan, nitelik, sözleşme ücreti ve sürelerinin belirlenmesi suretiyle merkezde toplam sayı olarak, taşrada ise bölge veya il bazında Cumhurbaşkanınca ihdas edilebilir.

b) Personel pozisyonlarına ilişkin birimler arası aktarmalar Cumhurbaşkanlığınca yapılır.

c) Sözleşmeli personel pozisyonlarından boş olanların açıktan alım amacıyla kullanılması, Cumhurbaşkanlığının iznine tâbidir. Yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme proje hizmetlerine ilişkin pozisyonlarda çalıştırılacaklar için açıktan alım izni aranmaz.

(3) İhdas ve izin işlemleri tamamlanmaksızın sürekli işçi ve sözleşmeli personel çalıştırılmaz.

(4) Boş kadro ve pozisyonlara yapılacak atamalar, atamanın yapıldığı tarihten itibaren bir ay içerisinde Strateji ve Bütçe Başkanlığına bildirilir.”

2 sayılı Genel Kadro Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 9. maddesinde ise bu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine ekli (*Kararnamenin 4. Maddesinde belirtilen 657 sayılı Kanuna tabi memur kadrolarının gösterildiği (I) sayılı, sözleşmeli personel pozisyonlarının gösterildiği (IV) sayılı*) cetvellerde yer almayan kadro ve pozisyon unvanlarının kullanılmayacağı;

Geçici 1. Maddesinde ise bu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine eklenmesi öngörülen cetveller ile cetvellerde yer alacak kadro ve pozisyonların, bu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi esas ve usullerine uygun olarak en geç altı ay içerisinde hazırlanacağı ve Cumhurbaşkanınca onaylanan kadro ve pozisyonların bu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin eki sayılacağı düzenlenmiştir.

08.06.1984 tarihli ve 217 sayılı Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile Başbakanlığa bağlı olarak kurulan Devlet Personel Başkanlığının, 09.07.2018 tarihinde yayımlanan 703 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 123. Maddesi ile kapatılması, Başkanlığının görevi Başkanlığın görevleri



Çalışma, Sosyal Hizmetler ve Aile Bakanlığı (Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı) bünyesindeki Çalışma Genel Müdürlüğü'ne verilmesi; benzer şekilde 10.07.2018 tarihli 30474 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında 1 No'lu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin İkinci Bölümü'nde tanımlanan Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı'na bağlı Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü'ne 2 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinde kamu kurum ve kuruluşlarının kadro, pozisyon, atama izni ve açıktan alım izinlerine ilişkin olarak öngörülen iş ve işlemleri yapmak, uygulamaları izlemek ve yönlendirmek görevi verilmesi nedeniyle kadro ihdası ve uygulama sorunları ile ilgili olarak Kurum ve kuruluşların görevlerinin değişmiş olması nedeniyle konu ile ilgili tereddütlerin ortadan kaldırılması için Peyzaj Mimarları Odası'nın Cumhurbaşkanlığı başta olmak üzere ilgili kamu kurum ve kuruluşları, siyasi parti grupları nezdinde girişimleri devam etmektedir.

Soru: 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu, 5393 Sayılı Belediye Kanunu, 5216 Sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu, 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu, 5302 Sayılı İl Özel İdareleri Kanunu'nda Peyzaj Mimarlarının Kadro Sorunu ile İlgili Tartışmalar Ne Zaman Son Bulacaktır?

Cevap: Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli idare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik ile İl Özel İdareleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik eki kadro kütüklerinde peyzaj mimarı kadrosuna yer verilmiştir. İlgili idarelerce bu nedenle peyzaj mimarlarının kadroları değiştirilerek mimar ve mühendis kadrolarından peyzaj mimarı kadrosuna geçişleri yapılmakta, ne var ki bu kadroların karşılığı özlük hakları konusunda hatalı yorum ve değerlendirmeler yapıldığından peyzaj mimarlarının zam, tazminat ve ek ödemeleri bu kadro değişikliğine bağlı olarak azalabilmektedir.

2 sayılı Genel Kadro Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin Geçici 1. Maddesi kapsamında yayınlanan kadro ve pozisyonların yer aldığı I, II, III ve IV sayılı cetveller ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4.cü maddesinin B fıkrası hükmü uyarınca kamu kuruluşlarında sözleşme ile çalıştırılacak kamu personeli hakkında uygulanmak üzere 06.06.1978 tarih ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların eki cetvellerde peyzaj mimarlığı kadrolarına ilişkin tereddütlerin giderilmesi, peyzaj mimarlarına daha fazla kadro ihdas edilmesi ve uygulamada özellikle kadro karşılığı ve karşılığı zam, tazminat ve ek ödemelerle ilgili yaşanan sorun ve mağduriyetlerin ortadan kaldırılması için Peyzaj Mimarları Odası'nın Cumhurbaşkanlığı ve ilgili kamu kurum ve kuruluşları nezdinde girişimleri devam etmektedir.

Soru: Peyzaj Mimarlarının Hizmet Sınıfı Değişmiş Midir? Peyzaj Mimarları, Halen Teknik Hizmetler Sınıfında mı Kabul Edilmektedir?

Cevap: 23.07.1965 tarih ve 12056 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe giren Devlet Memurları Kanunu'nun Tesis edilen sınıflar başlıklı 36. Maddesinde hizmet sınıflarına yer verilmiş, teknik hizmetler sınıfı aşağıdaki şekilde tanımlanmıştır.

II - TEKNİK HİZMETLER SINIFI:

Bu Kanunun kapsamına giren kurumlarda meslekleriyle ilgili görevleri fiilen ifa eden ve meri hükümlere göre **yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar**, jeolog, hidrojeolog, hidrolog, jeofizikçi, fizikçi, kimyager, matematikçi, istatistikçi, yöneylemci (Hareket araştırmacısı), matematiksel iktisatçı, ekonomici ve benzeri ile teknik öğretmen



okullarından mezun olup da, öğretmenlik mesleği dışında teknik hizmetlerde çalışanlar, **Mimarlık ve Mühendislik Fakültesi veya bölümlerinden mezun şehir plancısı, yüksek şehir plancısı, yüksek Bölge Plancısı**, 3437 ve 09.05.1969 tarih 1177 sayılı Kanunlara göre bütün eksperleri yetiştirilenler ile müskirat ve çay eksperleri, fen memuru, yüksek tekniker, tekniker teknisyen ve emsali teknik unvanlara sahip olup, en az orta derecede mesleki tahsil görmüş bulunanlar, **Teknik Hizmetler sınıfını teşkil eder.**

Devlet Memurları Kanunu'nun 36. maddesinin Ortak Hükümler başlıklı bölümünün 02.07.2018 tarihli ve 703 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 182. maddesiyle değiştirilen g bendi **"Bu maddede sayılan sınıfların ve fıkraların kapsamının tayininde, benzeri veya eşdeğer öğrenim veya hizmetler Cumhurbaşkanınca tespit olunur."** şeklindedir.

Nitekim 36. Maddenin g bendi uyarınca teknik hizmet sınıflarına ilişkin bentte yer alan yer alan unvanlara ek olarak bazı unvanlar Bakanlar Kurulu kararıyla zaman içerisinde bent kapsamına alınmıştır.

10.10.1983 tarihli ve 83/7198 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile bir kısım unvanların Teknik Hizmetler Sınıfı başlıklı II numaralı bendi kapsamına alınmasına karar verilmiştir.

27.09.2010 tarihli ve 2010/1092 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile; *"Folklor araştırmacısı, kütüphaneci, arşivci, kitap patoloğu ve sosyolog"* unvanlarının 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36. maddesinin birinci fıkrasının Teknik Hizmetler Sınıfı başlıklı II numaralı bendi kapsamına alınması; Maliye ve Milli Eğitim Bakanlıkları ile Devlet Personel Başkanlığının görüşlerine dayanan Adalet Bakanlığı ile Kültür ve Turizm Bakanlığının teklifleri üzerine, adı geçen Kanunun 36. maddesinin Ortak Hükümler bölümünün (G) bendine göre, Bakanlar Kurulu'nca 27.09.2010 tarihinde kararlaştırılmış, karar 10.12.2010 tarih ve 27781 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanmıştır.

24.06.2013 tarihli ve 2013/5002 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile *"Programcı ve çözümleyici"* unvanlarının 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36. maddesinin birinci fıkrasının Teknik Hizmetler Sınıfı başlıklı II numaralı bendi kapsamına alınması; Maliye ve Milli Eğitim Bakanlıkları ile Devlet Personel Başkanlığının görüşlerine dayanan Başbakan Yardımcılığının 12.06.2013 tarihli ve 1974 sayılı teklifi üzerine, adı geçen Kanunun 36. maddesinin Ortak Hükümler bölümünün (G) bendine göre, Bakanlar Kurulu'nca 24.06.2013 tarihinde kararlaştırılmış, karar 24.07.2013 tarih ve 28717 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanmıştır.

Devlet Memurları Kanunu'nun 36. Maddesinde sadece mimar ve mühendis unvanına yer verilmesi, peyzaj mimarı unvanına yer verilmemesi nedeniyle peyzaj mimarlarının teknik hizmetler sınıfında yer alıp almadığı zaman zaman tartışma konusu olmakta, Kurumlardan bu konu ile ilgili görüş sorulmakta, zaman ve mesai kaybı yaşanmakta, zaman zaman gelen muğlak cevaplar nedeniyle sorunlar yaşanmaktadır.

Bu nedenle Devlet Memurları Kanunu'nun 36. Maddesinde Teknik Hizmetler Sınıfı'nda **"yüksek peyzaj mimarı, peyzaj mimarı"** unvanına açıkça yer verilmesi için **657 sayılı Kanunda değişiklik yapılması** ve peyzaj mimarlarına yasal güvence sağlanması **veya** 657 sayılı Kanunun Ortak Hükümler başlıklı bölümünün g bendi uyarınca sınıf ve fıkraların kapsamı konusunda Cumhurbaşkanına yetki verildiğinden aynı güvenceyi sağlamasa da en azından **"yüksek peyzaj mimarı, peyzaj mimarı"** unvanının Teknik Hizmetler Sınıfı başlıklı II numaralı bendi kapsamına alınması için Peyzaj Mimarları Odası'nın Cumhurbaşkanlığı nezdinde girişimleri devam etmektedir.



Soru: Peyzaj Mimarları, İş Güçlüğü, İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammından Faydalanmakta Mıdır?

Cevap: 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 152. maddesi hükmü uyarınca 05.05.2006 tarih ve 26159 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı’nın “Kapsam ve dayanak” başlıklı 1. Maddesinin a bendinde İş Güçlüğü, İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammi”, bu Karara ekli I sayılı Cetvelde gösterilmektedir.

Bu kararın, Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi dönemi ile birlikte ANAYASADA YAPILAN DEĞİŞİKLİKLERE UYUM SAĞLANMASI AMACIYLA BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAME, 1 ve 2 nolu Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri ile getirilen değişiklikler sonrasında 22.03.2019, 04.09.2020 ve 10.04.2021 tarihli Resmi Gazete’lerde yayınlanan 30722, 31324, 31450 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararları ile uygulanmasına devam edilmiştir.

I SAYILI CETVEL
İş Güçlüğü, İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammi

(B)
TEKNİK HİZMETLER BÖLÜMÜ

S. No	KADRO (GÖREV) UNVANI VE KARIYER	İş Güçlüğü Zammi	İş Riski Zammi	Tem. Güçlük Zammi	Mali Sorum. Zammi
1	Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfında bulunanlardan; Başmühendis, Başmimarlar.....	: 1025	-	1400	-
2	En az dört yıllık yükseköğrenim görmüş yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar ve şehir plancılar ına kendi ihtisas dallarında; a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara.....	: 800	-	975	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara.....	: 800	-	1400	-
3	En az dört yıllık yükseköğrenim görmüş jeolog, hidrolog, bölge plancısı, hidrojeolog, jeofizikçi, fizikçi, kimyager, jeomorfoloğ, istatistikçi, arkeolog, matematikçi, astronom, tütün eksperleri olanlarla, 29/4/1992 tarihli ve 3795 sayılı Kanuna göre teknik öğretmen unvanı alanlardan kendi ihtisas dallarında; a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara.....	: 775	-	975	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara.....	: 775	-	1400	-
4	En az dört yıllık mesleki teknik öğrenim görmüş diğer personelden kendi ihtisas dallarında; a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara.....	: 700	-	975	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara.....	: 700	-	1400	-
5	En az iki yıl süreli mesleki teknik yükseköğrenim görmüş yüksek teknikerler ve teknikerler ile tütün eksperleri, prospektörlerden kendi ihtisas dallarında; a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara.....	: 650	-	975	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara.....	: 650	-	1400	-
6	Lise üzerine en az 2 yıl mesleki teknik öğrenim veya Mesleki teknik kurs görenler, Fen Memurları, Devlet Güzel Sanatlar Akademisi, Tatbiki Güzel Sanatlar Yüksekokulu mezunlarından kendi ihtisas dallarında; a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara.....	: 600	-	525	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara.....	: 600	-	850	-
7	Lise dengi mesleki teknik okul mezunlarından kendi ihtisas dallarında; a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara.....	: 525	-	425	-
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara.....	: 525	-	525	-



8	Kadroları bu sınıfa dahil diğer personelden kendi ihtisas dallarında;				
	a) 5 yıla kadar hizmeti olanlara.....	:	500	-	425
	b) 5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlara.....	:	500	-	525

NOT: 1- Yukarıdaki temininde güçlük zamlarının ödenmesinde “kendi ihtisas dallarındaki hizmet süresi”nin belirlenmesinde (31/12/2003 tarihi itibarıyla “5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlar” sırasından faydalananlar hariç), teknik hizmetler sınıfında geçirilen süreler esas alınır. Bu Cetvelin (H) Kurumsal Bölümünden hizmet yılı esasına göre ödenen temininde güçlük zamları hakkında da bu hüküm uygulanır.

2- Kadroları teknik hizmetler sınıfında bulunan personelden;

- a) Radyoaktif ve zehirli maddelerle çalışanlara, 5434 sayılı Kanunun 32 nci maddesinden yararlandıklarını belgelemeleri şartı ile, 250 puan,
 - b) Açık maden ocaklarında çalışanlara, 400 puan,
 - c) Yer altı maden ocaklarında fiilen günde 3 saatten aşağı olmamak üzere çalışanlara, ayda 1000 puanı geçmemek üzere her gün için, 50 puan,
 - d) Ünitesinin gücü 150.000 KW’tan küçük olmayan üretim santralleri, 100.000 KW’lık transformatör merkezleri ve 380.000 Volt’luk enerji nakil hatlarında inşa, tevsi, işletme mahallerinde fiilen çalışanlara, 500 puan,
 - e) Patlayıcı madde, patlayıcı madde ile yapılan mühimmat, asit, kok üretimi, imalat, deneme ve imha işlemlerinde, yüksek fırın veya maden izabesi, dökümhane, haddehane, elektrolizhane, filotasyon, konsantrasyon, çelikhane ve tünel inşaatlarında sürekli olarak çalışanlara, 325 puan,
- iş riski zammı puanları ilave olarak verilebilir.
- (c) bendine göre iş riski zammı ödenenlere, (a), (b), (d) ve (e) bentlerine göre ayrıca iş riski zammı ödenmez.

3- Bu bölümün 1, 2 ve 3 No’lu sıra numaralarında sayılan kariyerler ile yüksek tekniker, tekniker ve tütün eksperleri kariyerlerini haiz olanlardan;

- a) Genel İdare Hizmetleri Bölümünün 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 13, 14, 15, 16, 18, 20, 21, 22, 24, 25, 26 ve 27/a, (F) Bölümünün 3, 4, 5, 6, 7, 9 ve (G) Bölümünün B/1, 2, 3, 4 üncü sıra numaralarında yazılı olan görev unvanlarını işgal edenlere 1400 puan temininde güçlük zammı,
- b) Eklî IV sayılı Cetvelde sayılan yerleşim birimlerine Bölge Müdürü, Bölge Müdür Yardımcısı, İl Müdürü, İl Müdür Yardımcısı, Şube Müdürü, Müdür ve Müdür Yardımcısı olarak sürekli görevle atanarlara 1250 puan daha temininde güçlük zammı,

bölümlerindeki puanlarına ilave olarak ayrıca ödenebilir.

Ancak kurumların sosyal işler, idari ve mali işler, personel, özlük, dış ilişkiler, donatım, levazım ve benzeri her türlü destek ve yardımcı hizmet birimlerinde çalışanlara (a) ve (b) sıralarında öngörülen ilave temininde güçlük zammı ödenmez.

4- 4 yıl ve daha fazla süreli yükseköğrenim kurumlarının istatistik bölümlerinden mezun olanlar, istatistik alanına giren konulardan birinde master ya da doktora yapmış olanlar ve Devlet İstatistik Enstitüsü Eğitim Merkezini bitirerek “Lisans Sonrası İstatistik Sertifikası” alanlardan; 31/12/2003 tarihinden önce Teknik Hizmetler Sınıfında istatistikçi kadrosunda görev almış veya yine bu tarihten önce yukarıdaki dipnot 3 üncü sırada sayılan kadrolara atanmış olup da, bu tarihe kadar istatistikçi gibi zam ve tazminat alanlar; istatistikçi kadrosuna atanıp atanamadıklarına bakılmaksızın, bu Kararda yer alan zam ve tazminatların ödenmesi yönünden istatistikçi kabul edilir. Ancak 15/1/2004 tarihine kadar istatistikçi için öngörülen zam ve tazminatları almamış olanlardan, 657 sayılı Kanun uyarınca istatistikçi kadrosuna atanamayacak durumda olanlara, istatistikçiler gibi veya bu kariyerdan dolayı zam ve tazminat ödenmez.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun 152. Maddesine göre Bakanlar Kurulu’nca 17.04.2006 tarihinde kabul edilerek 05.05.2006 tarih ve 26159 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanan “Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar”ın İş Güçlüğü, İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammı başlıklı I SAYILI CETVEL’in (B) TEKNİK HİZMETLER BÖLÜMÜ’nün 2 nolu Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfında bulunanlardan en az dört yıllık yükseköğrenim görmüş yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar ve şehir plancılarına dair getirilen düzenlemeler içerisinde “unvan olarak” açıkça yüksek peyzaj mimarlığı ve peyzaj mimarlığı unvanına yer verilmediği için **kamuda çalışan peyzaj mimarları İş Güçlüğü, İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammı yönünden 2 nolu Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfında bulunan mühendis, mimar ile şehir ve bölge plancılarından farklı değerlendirilerek 4 nolu bölüme dahil edilebilmekte, mühendis, mimar ile şehir ve bölge plancılarından daha düşük zamlar alabilmektedir.**



Bu nedenle I SAYILI CETVEL'in (B) TEKNİK HİZMETLER BÖLÜMÜ'nün 2 nolu Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfı bölümüne peyzaj mimarı, yüksek peyzaj mimarı unvanlarının Cumhurbaşkanlığı kararı ile eklenerek bu haksızlığın giderilmesi sağlanması ve konu ile ilgili tereddütler giderilmesi, farklı uygulamalarla eşitler arası eşitsizlik yaratılmasının önüne geçilmesi gerekmektedir.

I SAYILI CETVEL'in (B) TEKNİK HİZMETLER BÖLÜMÜ'nün 2 nolu Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfı bölümüne peyzaj mimarı, yüksek peyzaj mimarı unvanlarının eklenmesi ile sorun nihai olarak çözülebilecektir.

Konunun, ilgili idarelerin takdir ve yorumuna bağlı olmadan nihai çözümü, peyzaj mimarlarının yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar, şehir ve bölge plancılarından ayrılmasının mümkün olmaması ve bu unvanlarla birlikte değerlendirilmesi için Peyzaj Mimarları Odası'nın Cumhurbaşkanlığı nezdinde girişimleri devam etmektedir.

Soru: Peyzaj Mimarları, Özel Hizmet Tazminat Oranı ve Ek (Özel Hizmet) Tazminat Oranlarından Faydalanmakta Mıdır?

Cevap: 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 152. maddesi hükmü uyarınca 05.05.2006 tarih ve 26159 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'nın "Kapsam ve Dayanak" başlıklı 1. Maddesinin b bendinde "Özel Hizmet Tazminat Oranı ve Ek (Özel Hizmet) Tazminat Oranları", bu Karara ekli II sayılı Cetvelde gösterilmektedir.

II SAYILI CETVEL
Özel Hizmet Tazminatı
(E)

TEKNİK HİZMETLER

Kadroları teknik hizmetler sınıfında bulunan ve fiilen görev yapanlardan :	Tazminat Oranı (%)	Ek Tazminat Oranı (%)						
		1.Bölge	2.Bölge	3.Bölge	4.Bölge	5.Bölge	6.Bölge	7.Bölge
1- En az dört yıllık yükseköğrenim görenlerden;								
a) Başmühendis, Başmimarlar	: 168	5	15	17	19	23	28	35
b) Yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar, bölge plancısı ve şehir plancılarından;								
-1-4 derecelerden aylık alanlar	: 160	5	15	17	19	23	28	35
-Diğer derecelerden aylık alanlar	: 152	5	15	17	19	23	28	35
c) Jeolog, hidrolog, hidrojeolog, jeofizikçi, kimyager, fizikçi, jeomorfolog, arkeolog, matematikçi, istatistikçi, astronom, tütün eksperleri olanlarla, 29/4/1992 tarihli ve 3795 sayılı Kanuna göre teknik öğretmen unvanı alanlardan;								
-1-4 derecelerden aylık alanlar	: 130	4	12	14	16	18	23	25
-Diğer derecelerden aylık alanlar	: 122	4	12	14	16	18	23	25
d) Unvanları (a), (b) ve (c)'de sayılmayan diğer mesleki teknik yükseköğrenimlilerden;								
-1-4 derecelerden aylık alanlar	: 100	4	11	12	13	15	17	20
-Diğer derecelerden aylık alanlar	: 93	4	11	12	13	15	17	20
2- En az iki yıl süreli mesleki teknik yükseköğrenim görmüş olan yüksek teknikerler, teknikerler ile tütün eksperlerinden;								
-1-4 derecelerden aylık alanlar	: 100	4	11	12	13	15	17	20
-Diğer derecelerden aylık alanlar	: 93	4	11	12	13	15	17	20
3- Lise üzerine en az 2 yıl mesleki teknik kurs görenlerden;								



-1-5 derecelerden aylık alanlar	:	72	3	8	9	10	11	13	15
-Diğer derecelerden aylık alanlar	:	69	3	8	9	10	11	13	15

4- Lise dengi mesleki teknik öğrenim görenlerden;

-1-5 derecelerden aylık alanlar	:	64	3	8	9	10	11	13	15
-Diğer derecelerden aylık alanlar	:	61	3	8	9	10	11	13	15

5- Yüksek mühendis, yüksek mimar, mühendis, mimar ve şehir plancısı kariyerlerini haiz olup, 1-4 üncü derecelerden aylık alanlardan, kurumlarınca belirlenen ve ödeneği bulunan faaliyet halindeki büyük yatırım projelerinde fiilen çalışanlara, ilgili Bakan, Rektör, Vali ve Belediye başkanından adlarına onay alınmak ve kontrol edilen ve onaylanan cetvellerde ödeme yapılacak unvanlar ve sayıları gösterilmek şartıyla, projelerde çalıştıkları sürece aşağıda gösterilen özel hizmet tazminatı oranları ek olarak ödenebilir.

a) Bölge Müdürü (Belediyeler hariç), Daire Başkanı ve daha üst idari görevlerde bulunanlara	:	30
b) Diğerlerine	:	20

Ancak, bu hükme göre ilave ödemedeki yararlanacakların toplam sayısı, kurum kadrolarında söz konusu kariyerlere sahip olarak fiilen görev yapan toplam personel sayısının %10' unu geçemez (hesaplamalarda küsurlar tama iblağ edilir).

Bu tazminat mehil müddeti, her türlü izin, büyük yatırım projeleriyle ilgili olmayan geçici görev, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözümlenme, hizmet içi eğitim, kurs ve seminer gibi nedenlerle hizmete ara verilere, ara verdikleri günler için ödenmez.

6- Teknik Hizmetler Sınıfına ait kadrolarda bulunan personelden; büro, atölye, ısı santrali, laboratuvar, tesis (sosyal tesisler dahil), işletme, fabrika ve hizmet binaları dışında olmak şartıyla arazi, şantiye, inşaat, baraj, park, bahçe, maden, açık alanlarda kurulu tarım ve hayvancılık uygulama birimleri ve yol gibi açık çalışma mahallerinde fiilen çalışanlara (belirtilen mahallerde yapılan kontrollük hizmetleri dahil), çalışılan her gün için aşağıda gösterilen oranlarda ayrıca özel hizmet tazminatı ödenir. Faal durumdaki hizmet binalarının tadilat, bakım ve onarımı işleri açık çalışma mahalli kapsamında değerlendirilmez.

a) 1/a, b ve c sıralarında sayılanlara	:	3,0
b) 1/d sırası ile 2 nci sırada sayılanlara	:	2,0
c) 3 ve 4 üncü sıralarda sayılanlara	:	1,2

Bu ek özel hizmet tazminatının ödenmesinde ilgililerin kadroları esas alınır. Tazminatın kimlere ödeneceği; iş programları ve çalışma mahallerinin özellikleri dikkate alınarak, üçer aylık dönemler itibarıyla ilgili birim amirlerince belirlenir. Ödemeler görevin fiilen yerine getirilmesinden sonra üçer aylık dönem sonlarında yapılır.

Ancak, bu şekilde ödenecek ek özel hizmet tazminat toplamı üçer aylık dönemler itibarıyla,

a) 1/a, b ve c sıralarında sayılanlara	:	60
b) 1/d sırası ile 2 nci sırada sayılanlara	:	40
c) 3 ve 4 üncü sıralarda sayılanlara	:	24

oranlarını aşamaz.

7- Ekonomist unvanını haiz olup, ekonomi alanında lisansüstü öğrenim görmüş ve Teknik Hizmetler Sınıfında "Ekonomist" unvanlı kadrolara atanmış olanlara, III sayılı Cetvelin (G) bölümünde belirlenmiş olan tazminata ilave olarak aşağıda gösterilen oranlardaki özel hizmet tazminatı ayrıca ödenebilir.

a) Doktora derecesi bulunanlardan;		
-1-4 derecelerden aylık alanlar	:	80
-Diğer derecelerden aylık alanlar	:	72
b) Yüksek lisans derecesi bulunanlardan;		
-1-4 derecelerden aylık alanlar	:	50
-Diğer derecelerden aylık alanlar	:	43

"Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar"ın Özel Hizmet Tazminatı başlıklı II SAYILI CETVEL'in (E) TEKNİK HİZMETLER BÖLÜMÜ'nün 2 nolu Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfında bulunanlardan en az dört yıllık yükseköğrenim görmüş yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar ve şehir plancılarına dair getirilen düzenlemeler içerisinde "unvan olarak" açıkça yüksek peyzaj mimarlığı ve peyzaj mimarlığı unvanına yer verilmediği için **kamuda çalışan peyzaj mimarları Özel Hizmet Tazminatı yönünden 1-b nolu bölümde yer alan mühendis, mimar ile şehir ve bölge plancılarından farklı değerlendirilerek "unvanları (a), (b) ve (c)'de sayılmayan diğer mesleki teknik yükseköğrenimliler"i kapsayan 1-d nolu bölüm kapsamında değerlendirilebilmekte; mühendis, mimar ile şehir ve bölge plancılarından daha düşük tazminatlar alabilmektedir.**



Bu nedenle II SAYILI CETVEL'in (E) TEKNİK HİZMETLER BÖLÜMÜ'nün 2 nolu Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfı bölümüne peyzaj mimarı, yüksek peyzaj mimarı unvanlarının Cumhurbaşkanlığı kararı ile eklenerek bu haksızlığın giderilmesi sağlanması ve konu ile ilgili tereddütler giderilmesi, farklı uygulamalarla eşitler arası eşitsizlik yaratılmasının önüne geçilmesi gerekmektedir.

II SAYILI CETVEL'in (E) TEKNİK HİZMETLER BÖLÜMÜ'nün 2 nolu Kadroları Teknik Hizmetler Sınıfı bölümüne peyzaj mimarı, yüksek peyzaj mimarı unvanlarının eklenmesi ile sorun nihai olarak çözülebilecektir.

Konunun, ilgili idarelerin takdir ve yorumuna bağlı olmadan nihai çözümü, peyzaj mimarlarının yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar, şehir ve bölge plancılarından ayrılmasının mümkün olmaması ve bu unvanlarla birlikte değerlendirilmesi için Peyzaj Mimarları Odası'nın Cumhurbaşkanlığı nezdinde girişimleri devam etmektedir.

Soru: Peyzaj Mimarlarının, Ek Gösterge Mağduriyeti Nedir?

Cevap: 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 43 üncü maddesinin (B) bendinin birinci fıkrasında, bu Kanuna tabi kurumların kadrolarında bulunan personelin aylıklarının, hizmet sınıfları, görev türleri ve aylık alınan dereceler dikkate alınarak, bu Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı Cetvellerde yer alan ek gösterge rakamlarının eklenmesi suretiyle hesaplanacağı ve (H) sayılı Cetvelde yer alan unvanlarda değişiklik yapmaya ve yeni unvanlar ilave etmeye Cumhurbaşkanının yetkili olduğu, ikinci fıkrasında ise bu ek göstergelerin ilgililerin belirtilen sınıf ve görevlerde, buldukları sürece ödemelere esas alınıp terfi bakımından kazanılmış hak sayılmayacağına hükme bağlandığı, anılan Kanuna ekli (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "E-Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümünde;

a) Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl süreli yükseköğrenim veren fakülte veya yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Yüksek Mühendis, Mühendis, Yüksek Mimar ve Mimar ile şehir plancısı ve Bölge Plancısı unvanını almış olanlar,

b) Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl süreli yükseköğretim veren fakülte ve yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Jeolog, Hidrojeolog Hidrolog, Jeomorfoloğ, Jeofizikçi, Fizikçi, Matematikçi, İstatistikçi, Yöneylemci (hareket araştırmacısı), Matematiksel İktisatçı, Ekonomici ve Kimyager unvanını almış olanlarla Teknik Yüksek Öğretmen Okulu mezunları,

c) Kadroları bu sınıfa dahil olup da yukarıda sayılanlar dışındaki yüksek öğrenim mezunları ile Yüksek Tekniker ve Tekniker unvanını almış olanlar,

d) Kadroları bu sınıfa dahil olup da yukarıda sayılanlar dışında kalanlar,"

şeklinde düzenleme yapılarak söz konusu bölümde öngörülmüş olan ek göstergelerden yararlanacak olanlar dört bent halinde tasnif edilmiş olup, (a) ve (b) bendinde öngörülen ek gösterge rakamlarından yararlanacak olanların unvanları tek tek sayılmış, teknik yüksek öğretmen okulu mezunlarına unvan belirtilmeksizin yer verilmiş, (c) bendinde kadroları bu sınıfa dahil olup (a) ve (b) bendinde sayılanlar dışındaki yüksek öğrenim mezunları ile yüksek tekniker ve tekniker unvanını almış olanların ek göstergeleri, (d) bendinde ise kadroları bu sınıfa dahil olup da (a), (b), (c) bendinde sayılanlar dışında kalanların ek göstergeleri belirlenmiştir.



I SAYILI CETVEL

(Ek: 9/4/1990-KHK-418/3 md.; İptal: Anayasa Mahkemesinin 5/2/1992 tarihli ve E.1990/22, K.1992/6 sayılı Kararı ile; Yeniden düzenleme: 18/5/1994-KHK-527/3 md.)

HİZMET SINIFLARI İTİBARIYLA UNVAN VEYA AYLIK ALINAN
DERECELERE GÖRE EK GÖSTERGELER

ÜN VAN I	DERECE	1/1/1994'den İtibaren Uygulanacak Ek Göstergeler	1/1/1995'den İtibaren Uygulanacak Ek Göstergeler
II- TEKNİK HİZMETLER SINIFI			
a) Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl süreli yükseköğretim veren fakülte veya yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Yüksek Mühendis, Mühendis, Yüksek Mimar ve Mimar ile şehir plancısı ve Bölge Plancısı unvanını almış olanlar	1	3200	3600
	2	2600	3000
	3	1900	2200
	4	1450	1600
	5	1100	1300
	6	950	1150
	7	850	950
	8	750	850
b) (Değişik: 1/5/2003-4856/42/d md.) Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl süreli yükseköğretim veren fakülte ve yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Jeolog, Hidrojeolog, Hidrolog, Jeomorfoloğ, Jeofizikçi, Fizikçi, Matematikçi, İstatistikçi, Yöneylemci (hareket araştırmacısı), Matematiksel İktisatçı, Ekonomici ve Kimyager unvanını almış olanlarla Teknik Yüksek Öğretmen Okulu mezunları,	1	2600	3000
	2	1900	2200
	3	1350	1600
	4	1300	1500
	5	1000	1200
	6	9800	1100
	7	800	900
	8	700	800
c) Kadroları bu sınıfa dahil olup da yukarıda sayılanlar dışındaki yüksek öğrenim mezunları ile Yüksek Tekniker ve Tekniker unvanını almış olanlar,	1	1900	2200
	2	1350	1600
	3	1300	1500
	4	900	1100
d) Kadroları bu sınıfa dahil olup da yukarıda sayılanlar dışında kalanlar,	1	1350	1500
	2	1000	1100
	3	570	800
	4	600	650

Ek göstergeler yönünden de ilgili idareler içerisinde uygulama birliği bulunmamakta, kimi idarelerce peyzaj mimarlarının 657 sayılı Kanuna ekli I sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "II Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümünün hangi bendine göre ek göstergeden yararlanacağı hususunda tereddütlere düşülerek peyzaj mimarları mağdur edilebilmektedir.



Konuya yönelik açıklamaları içeren 1/12/2001 tarihli ve 24600 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 152 Seri Nolu Devlet Memurları Genel Tebliğinin 1 inci maddesinde “Teknik Hizmetler Sınıfına dahil kadrolarda bulunan yükseköğrenim mezunlarından 657 sayılı Kanuna ekli I Sayılı Cetvelin Teknik Hizmetler Sınıfı bölümünün (a) ve (b) sıralarında unvanları sayılan kadrolara atanmış olanlar dışında kalan personelin mezun oldukları yükseköğrenimin niteliğine bakılmaksızın söz konusu bölümün (c) sırasında belirtilen ek göstergelerden yararlandırılması gerekmektedir şeklinde yorumlarda bulunularak 657 sayılı Kanuna ekli (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin “II-Teknik Hizmetler Sınıfı bölümünde (a) ve (b) bendinde sayılan unvanlar arasında “Peyzaj Mimarı” kadro unvanına açıkça yer verilmediği gerekçe gösterilerek, Teknik Hizmetler Sınıfına dahil “Peyzaj Mimarları”nın eğitim durumu ve kadro derecesine göre söz konusu bölümünün “Yüksek Mühendis, Mühendis, Yüksek Mimar ve Mimar ile şehir plancısı ve Bölge Plancısı dışındaki yükseköğrenim mezunları” kapsamında değerlendirilmesi, bu kişilere “Yüksek Tekniker ve Tekniker unvanını taşıyanlarla birlikte” (c) bendinde öngörülmüş olan ek göstergelerin uygulanması gerektiği yönünde uygulamalar yapılabilmektedir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’na ekli (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin “E-Teknik Hizmetler Sınıfı” bölümüne peyzaj mimarı, yüksek peyzaj mimarı unvanlarının eklenmesi ile sorun nihai olarak çözülebilecektir.

Konunun, ilgili idarelerin takdir ve yorumuna bağlı olmadan nihai çözümü, peyzaj mimarlarının yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar, şehir ve bölge plancılarından ayrılmasının mümkün olmaması ve bu unvanlarla birlikte değerlendirilmesi için Peyzaj Mimarları Odası’nın Cumhurbaşkanlığı nezdinde girişimleri devam etmektedir.

Soru: Son Dönemlerde Sayıştay Müfettişlerince Peyzaj Mimarlarının Çalıştığı Kurumlarda İncelemeler Yapıldığı ve Peyzaj Mimarlarının Kadro Durumunun İrdelendiği; Mühendis, Mimar ile Şehir ve Bölge Plancıları’nın Yararlandığı Zam ve Tazminat Karşılıkları ile Ek Ödemelerden Yararlanan Peyzaj Mimarlarının Tespit Edilerek Kurumlara Kamu Zararı, Peyzaj Mimarlarına Yersiz Ödeme ve Zimmet Çıkarıldığı Doğru Mudur? Bu ve Benzer İşlemler Gündeme Geldiğinde Ne Yapılabilmektedir?

Cevap: Peyzaj mimarlarının çalıştığı kurumlarda yapılan incelemelerde kadro durumunun irdelendiği; mühendis, mimar ile şehir ve bölge plancılarının yararlanan zam ve tazminatlar ile ek ödemelerden yararlanan peyzaj mimarlarının tespit edilerek kurumlara bu karşılıklar ile ilgili olarak kamu zararı çıkarıldığı, tanzim edilen raporlar sonucunda kurumlarca peyzaj mimarlarından da bu karşılıkları iade etmeleri istenildiği duyuları alınmaktadır.

Bu ve benzer durumların tespiti halinde peyzaj mimarlarının kadro ve karşılıkları ile ilgili durum izah edilmeli, bu durumun ilgili idarenin takdirinde olduğu belirtilerek Sayıştay 5. Dairesinin 05.01.2017 tutanak tarihli 215 ve Sayıştay 5. Dairesi, 12.01.2017 tutanak tarihli 221 sayılı kamu zararı oluşmayacağına dair kararlar müfettişlere hatırlatılmalı, idare hukuku alanında uzman hukukçulardan destek ve hizmet alınarak konu titizlikle takip edilmeli, sonuç alınmadığı durumlarda son çare olarak yasal süresi içerisinde idare mahkemelerinde davalar açılmalıdır.



Soru: Mühendis, Mimar ile Şehir ve Bölge Plancılarına uygulanan İş Güçlüğü, İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammı Özel Hizmet Tazminat Oranı ve Ek (Özel Hizmet) Tazminat Oranlarından Yararlanan Peyzaj Mimarlarından Aradaki Fark Geri Alınabilmekte Midir?

Cevap: İlgililerin kasıtlı ve kusurlu davranışları dışında kalan, Kurum çalışanlarının kasıtlı veya kusurlu davranışı, ihmali, dikkatsizliği ve bilgisizliği gibi sebeplerden kaynaklanan yersiz ödemeler Kurumun hatalı işlemlerini oluşturur. Yersiz ödemelerin Danıştay İçtihadı Birleştirme Genel Kurulunun 22.12.1973 tarih ve 1968/8 E - 1973/14 K sayılı kararına göre **ödemenin yapıldığı tarihten itibaren** 60 günlük dava açma süresi geçtikten sonra istenebilmesi mümkün değildir. Kaldı ki bu süre içerisinde ilgisinden geri ödemesi istenilse bile yapılan ödemelerin 5018 sayılı Kanununun 71. maddesi kapsamında değerlendirilmesi mümkün değildir, bir diğer ifade ile bu ödemelerin yersiz ödeme olarak kamu zararı oluşturmadığı, bunun Sayıştay kararları ile de sabit olduğu (Sayıştay 5. Dairesi 05.01.2017 tutanak tarihli 215 sayılı Kararı, Sayıştay 5. Dairesi, 12.01.2017 tutanak tarihli 221 sayılı Kararı) düşünüldüğünde bu tutarların geri istenmesi mümkün değildir. İstense de iade edilmesi gerekmemektedir. Ancak ilgili idarelerin konu ile ilgili girişimlere Sayıştay raporunu gerekçe göstererek olumlu dönüşler yapmadığı görülebilmektedir.

Böyle bir durumla karşılaşıldığı takdirde peyzaj mimarlarının kasıtlı ve kusurlu bir davranışı olmadığı, konunun ilgili idarenin takdiri ile gerçekleştiği de belirtilerek çözüm aranmalı, ilgili idareler hukuki zeminde haksız olduklarına ikna edilmeli, kararlarının geri alınması için her türlü girişimde bulunulmalıdır.

Bu süreçte idare hukuku alanında uzman hukukçulardan destek ve hizmet alınarak konu titizlikle takip edilmeli, sonuç alınmadığı durumlarda son çare olarak yasal süresi içerisinde idare mahkemelerinde davalar açılmalıdır.

Soru: Peyzaj Mimarlarının Kadrosu Değiştirildiğinde; Zam, Tazminat ve Ek Ödemeleriyle İlgili Değişiklikler Yapıldığında Peyzaj Mimarları Odası Bizim Adımıza Kurumlara Dava Açabilmekte Midir? Oda Avukatları Bizim İçin Dilekçeler Yazarak Davaları Takip Edebilmekte Midir?

Cevap: Peyzaj Mimarları Odası'nın hukuk hizmetleri sözleşmeli hukukçular eliyle yürütülmekte, Oda ile hukukçular arasındaki vekalet ilişkisinin kapsamı, hak ve sorumluluklar ilgili mevzuat hükümlerine aykırı olmamak kaydıyla sözleşmeler ile belirlenmektedir.

6325 sayılı Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliği Kanunu ve Oda mevzuatı, Peyzaj Mimarları Odası'na üyeleri adına dava açmak yetkisi vermediği gibi, üyeleri adına vekalet ilişkisinden kaynaklı olarak hukukçularını vekil olarak tayin etmesine ve görevlendirmesine imkan vermemektedir. Oda tarafından, tüm peyzaj mimarlarını ilgilendiren genel düzenleyici işlemler ile ilgili olarak davacısının Oda tüzel kişiliği olduğu davalar açılabilir. Bu konu özelinde her bir peyzaj mimarının, kendi özlük hakları ile olarak şahsı adına dilekçeler vermesi ve davacısının kendisi olacağı bir kısım davalar açması gerekmektedir.

1136 sayılı Avukatlık Kanunu avukatlara, müvekkileri ile kuracakları vekalet ilişkisinde belirli görev ve sorumluluklar yüklemektedir. Peyzaj mimarlarınca, kendi şahısları adına açılacak davalarda herhangi bir hukuki sorunda olduğu gibi anlaşacakları avukatlarla bu süreçleri takip etmeleri ve avukatlarına verecekleri vekaletname ile işlemlerini takip etmeleri gerekmektedir.



Bu süreçte hukuki destek formu dolduran ve destek isteyen Oda üyesi peyzaj mimarlarına dönüş yapılarak danışmanlık ile bilgi ve belge desteği verilmekte, üyelere özel avukat tahsis edilmemekte ve kişi özelinde avukatlık hizmeti verilmemektedir.